

Bogotá, D.C.

170

Subsecretario:

DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA

Comisión Primera del Plan

Concejo de Bogotá

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A – 41

Bogotá, D.C.

Datos Notificación

Nombres/Apellidos: _____

No Identificación: _____

Fecha y Hora: _____

Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital, para Primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 351 de 2025.

Respetado Subsecretario:

De conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Salud (Coordinador); Hábitat; Ambiente; Planeación; Gestión Jurídica y Hacienda a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate con relación al proyecto de acuerdo No. 351 de 2025, *“Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del distrito capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones”*

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada es no viable.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702.

Cordialmente,


JUAN BELLO GONZÁLEZ
Dirección de Relaciones Políticas
juans.bellog@gobiernobogota.gov.co

CONCEJO DE BOGOTÁ 22-05-2025 10:13:49

2025ER13796 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZALEZ

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: COMENTARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL, PARA P

OBS: 20251700222241

Anexos: Uno (Cientodos (102) folios en formato *.pdf).

Copias: German Augusto García Maya. (Autor), Juan Daniel Oviedo Arango (Coordinador) y María Clara Name Ramírez (Ponente)

Proyectó: Laura Camila Gálvez Trujillo - Profesional Universitaria Contratista DRP

Revisó: Viviana Turriago Mejía - Profesional Universitaria DRP

Aprobó: Julián Arévalo Pedraza - Profesional Especializado Contratista DRP

SECRETARÍA DE
SALUD

000000

SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD 15 de mayo de 2025

Al contestar Cite Este No. **2025-EE-45652**

Folios: Anexos:

ORIGEN: - 000000-Despacho**DESTINO:** JUAN BELLO GONZALEZ SECRETARIA DE GOBIERNO - -**TIPO DE DOCUMENTO:** Comunicaciones oficiales**ASUNTO:** Respuesta solicitud Primer Debate del Proyecto de Acuerdo No. 351 de 2025

Señor

JUAN BELLO GONZALEZ

Director de Relaciones Políticas

SECRETARIA DE GOBIERNO

c/l 11 8 17

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: *Respuesta solicitud Primer Debate del Proyecto de Acuerdo No. 351 de 2025*

Doctor Bello:

Referente al Proyecto de Acuerdo No. 351 de 2025 *"Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones"* a continuación, se presenta pronunciamiento por parte de esta entidad.

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS**PROYECTOS DE ACUERDO****SECTOR QUE CONCEPTEA:** SECRETARÍA DISTRITAL DE SALUD**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 351 **AÑO:** 2025**TÍTULO DEL PROYECTO**

"Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones"

AUTOR

Concejal: GERMÁN AUGUSTO GARCÍA MAYA

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

“El Objeto del presente acuerdo es prohibir la construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el Decreto Distrital 555 de 2021 o las que cumplan calidades semejantes de acuerdo con la normatividad vigente, así como generar lineamientos para el traslado progresivo de los existentes hacia zonas de menor impacto a la salud de los Bogotanos.

La prohibición de construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios está en coherencia con la legislación y normatividad vigente en materia de emisiones atmosféricas asociadas a la cremación de cuerpos y restos humanos en el territorio nacional, especialmente a las distancias que se deben guardar entre este tipo de equipamientos y las viviendas y áreas comerciales. De esta manera, el presente acuerdo contribuye a la regulación de los elementos reglamentados por el Ministerio de Salud y se encuentra en concordancia con la normativa internacional sobre la protección del medio ambiente y la salud, basados fundamentalmente en el principio de precaución”

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA. ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

Análisis de Competencia Legal:

La Constitución Política en el artículo 313 precisa las funciones de los Concejos, entre la que se destaca: *“1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.”*

Conforme a lo dispuesto por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, *“Por el cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”*, corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

“1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.”

La Ley 99 de 1993 señala que las competencias del sector Ambiente le fueron asignadas a la Nación en cabeza del Ministerio del Medio Ambiente y a nivel territorial, el artículo 65 se la da a los municipios y a los distritos.

Si bien los programas en materia ambiental corresponden a la órbita del Ministerio de Medio Ambiente y los Entes Territoriales, quienes deberán acoger sus lineamientos, no es menos cierto la Ley 99 de 1993 en su artículo 65, numeral 2, permite expresamente a los municipios y distritos *“dictar, con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del municipio”*.

A su vez el Decreto Nacional 1076 de 2015 *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”*, en su artículo 2.2.5.1.2.4 señala que el Ministerio de Ambiente será el encargado de establecer para todo el territorio nacional

la norma de calidad del aire o nivel de inmisión, pero que, en todo caso, la norma local de calidad del aire o nivel de inmisión podrá ser más restrictiva, teniendo en cuenta la variación local de presión y temperatura.

Adicionalmente, el artículo 2.2.5.1.6.4 que regula la función de los municipios y distritos en materia ambiental, dispone en sus literales a y c, y párrafo:

“a) Dictar normas para la protección del aire dentro de su jurisdicción; (...)

c) Establecer, las reglas y criterios sobre protección del aire y dispersión de contaminantes que deban tenerse en cuenta en el ordenamiento ambiental del territorio del municipio o distrito, en la zonificación del uso del suelo urbano y rural y en los planes de desarrollo;

Parágrafo. Corresponde a los concejos municipales y distritales el ejercicio de las funciones establecidas en los literales a. y c. del presente artículo. Las demás serán ejercidas por los alcaldes o por los organismos a los que los reglamentos municipales o distritales, o los actos de delegación, atribuyan su ejercicio.”

De las normas citadas en el presente análisis, se concluye que, efectivamente el Cabildo Distrital es competente para expedir el proyecto objeto del presente estudio.

¿Es competente? SI: X No:

ANÁLISIS JURÍDICO

De orden Constitucional.

“Artículo 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Artículo 80 El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

(...)

Artículo 95. La calidad de colombiano enaltece a todos los miembros de la comunidad nacional. Todos están en el deber de engrandecerla y dignificarla. El ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en esta Constitución implica responsabilidades.

(...).

8. Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano;”

Artículo 366. El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable.”

De Orden Legal.

- **Ley 23 de 1973** “Por la cual se conceden facultades extraordinarias al Presidente de la República para expedir el Código de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente y se dictan otras disposiciones”

“Artículo 4º. Se entiende por contaminación la alteración del medio ambiente, por sustancias o formas de energía puestas allí por la actividad humana o de la naturaleza, en cantidades, concentraciones o niveles capaces de interferir con el bienestar y la salud de las personas, atentar contra la flora y la fauna, degradar la cantidad del medio ambiente o afectar los recursos de la Nación o de particulares.

Artículo 5º. Se entiende por contaminante todo elemento, combinación de elementos o forma de energía que actual o potencialmente pueda producir alguna o algunas de las alteraciones ambientales descritas en el artículo 4o. de la presente Ley.

Artículo 6º. La ejecución de la política ambiental descrita en esta Ley será función del Gobierno Nacional, quien podrá delegar tal función en los Gobiernos Seccionales o en las entidades especializadas.

Artículo 8º. El Gobierno adoptará las medidas necesarias para coordinar las acciones de las entidades gubernamentales que directa o indirectamente adelanten programas de protección de recursos naturales.”

- **Decreto Ley 2811 de 1974** “Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente”.

“Artículo 8º.- Se consideran factores que deterioran el ambiente, entre otros:

a.- La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables.

Se entiende por contaminación la alteración del ambiente con sustancias o formas de energía puestas en él, por actividad humana o de la naturaleza, en cantidades, concentraciones o niveles capaces de interferir el bienestar y la salud de las personas, atentar contra la flora y la fauna, degradar la calidad del ambiente o de los recursos de la nación o de los particulares.

Se entiende por contaminante cualquier elemento, combinación de elementos, o forma de energía que actual o potencialmente puede producir alteración ambiental de las precedentemente escritas. La contaminación puede ser física, química, o biológica; (...)

Artículo 20º.- Se organizará y mantendrá al día un sistema de información ambientales, con los datos físicos, económicos, sociales, legales, y en general, concernientes a los recursos naturales renovables y al medio ambiente.

Artículo 21º.- Mediante el sistema de informaciones ambientales se procesarán y analizarán, por lo menos las siguientes especies de información:

- a) Cartográfica;*
- b) Hidrometeorológica, hidrológica, hidrogeológica y climática;*
- c) Edafológica;*
- d) Geológica;*
- e) Sobre usos no agrícolas de la tierra;*
- f) El inventario forestal;*
- g) El inventario fáunico;*
- h) La información legal a que se refiere el Título VI, Capítulo I, Parte I del Libro II;*
- i) Los niveles de contaminación por regiones;*
- j) El inventario de fuentes de emisión y de contaminación;*

Artículo 22º.- Las entidades oficiales suministrarán la información de que dispongan o que se les solicite, en relación con los datos a que se refiere el artículo anterior.

Artículo 23º.- Los propietarios, usuarios, concesionarios, arrendatarios y titulares de permiso de uso sobre recursos naturales renovables y elementos ambientales, están obligados a recopilar y suministrar, sin costo alguno, con destino al sistema de informaciones ambientales, la información sobre materia ambiental, y especialmente, sobre la cantidad consumida de recursos naturales y elementos ambientales.

Artículo 24º.- Los datos del sistema serán de libre consulta y deberán difundirse periódicamente por medios eficaces, cuando fuere de interés general.

Artículo 75º.- Para prevenir la contaminación atmosférica se dictarán disposiciones concernientes a:

a.- La calidad que debe tener el aire, como elemento indispensable para la salud humana, animal o vegetal;

El grado permisible de concentración de sustancias aisladas o en combinación, capaces de causar perjuicios o deterioro en los bienes, en la salud humana, animal y vegetal;

(...)

Establecimiento de estaciones o redes de muestreo para localizar las fuentes de contaminación atmosférica y detectar su peligro actual o potencial.

- **Ley 9 de 1979** “Por la cual se dictan medidas sanitarias.”

“Artículo 41.- El Ministerio de Salud fijará las normas sobre calidad del aire teniendo en cuenta los postulados en la presente Ley y en los artículos 73 a 76 del Decreto-Ley 2811 de 1974.

Artículo 42.- El Ministerio de Salud fijará, de acuerdo a lo establecido en el artículo 41, las normas de emisión de sustancias contaminantes, ya sea para fuentes individuales o para un conjunto de fuentes.

Artículo 43.- Las normas de emisión de sustancias contaminantes de la atmósfera se refieren a la tasa de descarga permitida de los agentes contaminantes, teniendo en cuenta los factores topográficos, meteorológicos y demás características de la región.

Artículo 44.- Se prohíbe descargar en el aire contaminantes en concentraciones y cantidades superiores a las establecidas en las normas que se establezcan al respecto.

Artículo 45.- Cuando las emisiones a la atmósfera de una fuente sobrepasen o puedan sobrepasar los límites establecidos en las normas, se procederá a aplicar los sistemas de tratamiento que le permitan cumplirlos.

Artículo 46.- Para el funcionamiento, ampliación o modificación de toda instalación, que por sus características constituya o pueda constituir una fuente de emisión fija, se deberá solicitar la autorización del Ministerio de Salud o la entidad en que éste delegue. Dicha autorización no exime de responsabilidad por los efectos de contaminación producidos con la operación del sistema.

Artículo 47.- En el caso de incumplimiento de los requisitos establecidos en la autorización, el Ministerio de Salud aplicará las sanciones previstas en este Código y en la Ley 23 de 1973.

Artículo 48.- En cumplimiento de las normas sobre emisiones atmosféricas el Ministerio de Salud podrá:

Exigir el cambio, modificación o adición de los elementos que a su juicio contribuyan a mejorar la calidad de las descargas provenientes de fuentes móviles;

Impedir la circulación de fuentes móviles, cuando por las características del modelo, combustible o cualquier factor, exista la posibilidad de ser inoperante cualquier medida correctiva;

(...).

Artículo 49.- No se permitirá el uso en el territorio nacional de combustibles que contengan sustancias o aditivos en un grado de concentración tal que las emisiones atmosféricas resultantes sobrepasen los límites fijados al respecto por el Ministerio de Salud.

El Ministerio de Salud queda facultado para confiscar el combustible violatorio de 10 establecido en este artículo cuando por razones de contaminación potencial lo considere necesario.”

“Artículo 516.- Además de las disposiciones del presente título, el Gobierno, por intermedio del Ministerio de Salud, establecerá las normas y procedimientos para:

(...)

f. Controlar en los cementerios cualquier riesgo de carácter sanitario para la salud o el bienestar de la comunidad;

(...).”

- **Ley 99 de 1993** “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”

“Artículo 2o. creación y objetivos del Ministerio del Medio Ambiente. Créase el Ministerio del Medio Ambiente como organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, en los términos de la presente ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible.

El Ministerio del Medio Ambiente formulará, junto con el Presidente de la República y garantizando la participación de la comunidad, la política nacional ambiental y de recursos naturales renovables, de manera que se garantice el derecho de todas las personas a gozar de un medio ambiente sano y se proteja el patrimonio natural y la soberanía de la Nación.

Corresponde al Ministerio del Medio Ambiente coordinar el Sistema Nacional Ambiental, SINA, que en esta Ley se organiza, para asegurar la adopción y ejecución de las políticas y de los planes, programas y proyectos respectivos, en orden a garantizar el cumplimiento de los deberes y derechos del Estado y de los particulares en relación con el medio ambiente y con el patrimonio natural de la Nación.

Artículo 4º.- Sistema Nacional Ambiental, SINA. El Sistema Nacional Ambiental, SINA, es el conjunto de orientaciones, normas, actividades, recursos, programas e instituciones que permiten la puesta en marcha de los principios generales ambientales contenidos en esta Ley. Estará integrado por los siguientes componentes:

Los principios y orientaciones generales contenidos en la Constitución Nacional, en esta Ley y en la normatividad ambiental que la desarrolle.

La normatividad específica actual que no se derogue por esta Ley y la que se desarrolle en virtud de la ley.

Las entidades del Estado responsables de la política y de la acción ambiental, señaladas en la ley.

Las organizaciones comunitarias y no gubernamentales relacionadas con la problemática ambiental.

Las fuentes y recursos económicos para el manejo y la recuperación del medio ambiente.

Las entidades públicas, privadas o mixtas que realizan actividades de producción de información, investigación científica y desarrollo tecnológico en el campo ambiental.

El Gobierno Nacional reglamentará la organización y funcionamiento del Sistema Nacional Ambiental, SINA.

Parágrafo. - Para todos los efectos la jerarquía en el Sistema Nacional Ambiental, SINA, seguirá el siguiente orden descendente: Ministerio del Medio Ambiente, Corporaciones Autónomas Regionales, Departamentos y Distritos o Municipios.

Artículo 5º.- Funciones del Ministerio. Corresponde al Ministerio del Medio Ambiente: (...)

20. Coordinar, promover y orientar las acciones de investigación sobre el medio ambiente y los recursos naturales renovables, establecer el Sistema de Información Ambiental, y organizar el inventario de la biodiversidad y de los recursos genéticos nacionales; promover la investigación de modelos alternativos de desarrollo sostenible; ejercer la Secretaría Técnica y Administrativa del Consejo del Programa Nacional de Ciencias y del Medio Ambiente y el Hábitat;(...)

Artículo 63º.- Principios Normativos Generales. A fin de asegurar el interés colectivo de un medio ambiente sano y adecuadamente protegido, y de garantizar el manejo armónico y la integridad del patrimonio natural de la Nación, el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales se sujetará a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario definidos en el presente artículo.

Principio de Armonía Regional. Los Departamentos, los Distritos, los Municipios, los Territorios Indígenas, así como las regiones y provincias a las que la ley diere el carácter de entidades territoriales, ejercerán sus funciones constitucionales y legales relacionadas con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera coordinada y armónica, con sujeción a las normas de carácter superior y a las directrices de la Política Nacional Ambiental, a fin de garantizar un manejo unificado, racional y coherente de los recursos naturales que hacen parte del medio ambiente físico y biótico del patrimonio natural de la nación.

Principio de Gradación Normativa. En materia normativa las reglas que dicten las entidades territoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables respetarán el carácter superior y la preeminencia jerárquica de las normas dictadas por autoridades y entes de superior jerarquía o de mayor ámbito en la comprensión territorial de sus competencias. Las funciones en materia ambiental y de recursos naturales renovables, atribuidas por la Constitución Política a los Departamentos, Municipios y Distritos con régimen constitucional especial, se ejercerán con sujeción a la ley, los reglamentos y las políticas del Gobierno Nacional, el Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales.

Principio de Rigor Subsidiario. Las normas y medidas de policía ambiental, es decir aquellas que las autoridades medioambientales expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se descende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.

Artículo 65º.- Funciones de los Municipios, de los Distritos y del Distrito Capital de Santafé de Bogotá. Corresponde en materia ambiental a los municipios, y a los distritos con régimen constitucional especial, además de las funciones que le sean delegadas por la ley o de las

que se le deleguen o transfieran a los alcaldes por el Ministerio del Medio Ambiente o por las Corporaciones Autónomas Regionales, las siguientes atribuciones especiales:

1. Promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables; elaborar los planes programas y proyectos regionales, departamentales y nacionales.

2. Dictar, con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del municipio. (...)"

- **Ley 715 de 2001** "Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros"

Artículo 44. COMPETENCIAS DE LOS MUNICIPIOS. Corresponde a los municipios dirigir y coordinar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el ámbito de su jurisdicción, para lo cual cumplirán las siguientes funciones, sin perjuicio de las asignadas en otras disposiciones:

(...)

44.3.3. Además de las funciones antes señaladas, los distritos y municipios de categoría especial, 1o., 2o. y 3o., deberán ejercer las siguientes competencias de inspección, vigilancia y control de factores de riesgo que afecten la salud humana presentes en el ambiente, en coordinación con las autoridades ambientales.

(...)

44.3.3.3. Vigilar en su jurisdicción, la calidad del agua para consumo humano; la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos; manejo y disposición final de radiaciones ionizantes, excretas, residuos líquidos y aguas servidas; así como la calidad del aire. Para tal efecto, coordinará con las autoridades competentes las acciones de control a que haya lugar.

(...)

44.3.6. Cumplir y hacer cumplir en su jurisdicción las normas de orden sanitario previstas en la Ley 9a. de 1979 y su reglamentación o las que la modifiquen, adicionen o sustituyan."

- **Decreto 1076 de 2015** "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible"

"ARTÍCULO 2.2.5.1.2.4. De la norma de calidad del aire o nivel de inmisión. La norma nacional de calidad del aire, o nivel de inmisión, será establecida para todo el territorio, en condiciones de referencia, por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

La norma local de calidad del aire, o nivel local de inmisión, podrá ser más restrictiva que la norma nacional y será fijada por las autoridades ambientales competentes, teniendo en

cuenta la variación local de presión y temperatura, respecto de las condiciones de referencia de la norma nacional.

Las condiciones de fondo que afecten la calidad del aire en un determinado lugar, tales como las meteorológicas y las topográficas, serán tenidas en cuenta cuando se fijen normas locales de calidad del aire.

ARTÍCULO 2.2.5.1.6.4. Funciones de los Municipios y Distritos. En desarrollo de lo dispuesto por el artículo 65 y concordantes de la Ley 99 de 1993, corresponde a los municipios y distritos en relación con la prevención y control de la contaminación del aire, a través de sus alcaldes o de los organismos del orden municipal o distrital a los que estos las deleguen, con sujeción a la ley, los reglamentos y las normas ambientales superiores:

- a) Dictar normas para la protección del aire dentro de su jurisdicción;*
- b) Dictar medidas restrictivas de emisión de contaminantes a la atmósfera, cuando las circunstancias así lo exijan y ante la ocurrencia de episodios que impongan la declaratoria, en el municipio o distrito, de niveles de prevención, alerta o emergencia;*
- c) Establecer, las reglas y criterios sobre protección del aire y dispersión de contaminantes que deban tenerse en cuenta en el ordenamiento ambiental del territorio del municipio o distrito, en la zonificación del uso del suelo urbano y rural y en los planes de desarrollo;*
- d) Adelantar programas de arborización y reforestación en zonas urbanas y rurales;*
- e) Otorgar, de conformidad con lo dispuesto en el presente decreto, permisos de policía para la realización de actividades o la ejecución de obras y trabajos que impliquen la emisión de ruido que supere excepcionalmente los estándares vigentes o que se efectúen en horarios distintos a los establecidos;*
- f) Ejercer funciones de control y vigilancia municipal o distrital de los fenómenos de contaminación atmosférica e imponer las medidas correctivas que en cada caso correspondan;*
- g) Imponer, a prevención de las demás autoridades competentes, las medidas preventivas y sanciones que sean del caso por la infracción a las normas de emisión por fuentes móviles en el respectivo municipio o distrito, o por aquellas en que incurran dentro de su jurisdicción, fuentes fijas respecto de las cuales le hubiere sido delegada la función de otorgar el correspondiente permiso de emisión;*

Parágrafo. Corresponde a los concejos municipales y distritales el ejercicio de las funciones establecidas en los literales a. y c. del presente artículo. Las demás serán ejercidas por los alcaldes o por los organismos a los que los reglamentos municipales o distritales, o los actos de delegación, atribuyan su ejercicio.”

- **Resolución 0909 de 2008** “por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones” del Ministro De Ambiente, Vivienda Y Desarrollo Territorial.

Artículo 1°. Definiciones. Para los fines de la presente resolución se adoptan las definiciones contenidas en el Anexo 1.

(...)

Contaminantes: Son fenómenos físicos o sustancias o elementos en estado sólido, líquido o gaseoso, causantes de efectos adversos en el medio ambiente, los recursos naturales renovables y la salud humana que solos, o en combinación, o como productos de reacción,

se emiten al aire como resultado de actividades humanas, de causas naturales, o de una combinación de estas.

Contaminación Atmosférica: Es el fenómeno de acumulación o de concentración de contaminantes en el aire.

Emisión: Es la descarga de una sustancia o elemento al aire, en estado sólido, líquido o gaseoso, o en alguna combinación de estos, proveniente de una fuente fija o móvil.

Fuente de Emisión: Es toda actividad, proceso u operación, realizado por los seres humanos, o con su intervención, susceptible de emitir contaminantes al aire.

Fuente Fija: Es la fuente de emisión situada en un lugar determinado e inamovible, aun cuando la descarga de contaminantes se produzca en forma dispersa.

Fuente Fija Dispersa o Difusa: Es aquella en que los focos de emisión de una fuente fija se dispersan en un área, por razón del desplazamiento de la acción causante de la emisión, como, por ejemplo, en el caso de las quemas abiertas controladas en zonas rurales.

Fuente Fija Puntual: Es la fuente fija que emite contaminantes al aire por ductos o chimeneas

Horno Crematorio: Horno en el que se realiza la incineración de restos de exhumaciones (Ropa, vidrio, plástico, madera y tela) que se encuentran en proceso de descomposición y de cadáveres de humanos o animales.

(...)

Artículo 2°. Objeto. La presente resolución establece las normas y los estándares de emisión admisibles de contaminantes al aire para fuentes fijas, adopta los procedimientos de medición de emisiones para fuentes fijas y reglamenta los convenios de reconversión a tecnologías limpias.

(...)

Artículo 61. Ámbito de aplicación. El presente capítulo aplica a los hornos crematorios para incineración de exhumaciones y cadáveres de humanos y animales.

Artículo 62. Temperaturas de operación. Los hornos crematorios deben mantener una temperatura de operación mayor o igual a 750 °C en la cámara de combustión y mayor o igual a 900 °C en la cámara de poscombustión.

Artículo 63. Tiempo de retención. El tiempo de retención en la cámara de poscombustión de los hornos crematorios debe ser superior a dos (2) segundos.

Artículo 64. Estándares de emisión admisibles de contaminantes al aire en hornos crematorios. En la Tabla 34 se establecen los estándares de emisión admisibles de contaminantes al aire para hornos crematorios a condiciones de referencia con oxígeno de referencia al 11%.

Tabla 34

Estándares de emisión admisibles de contaminantes al aire para hornos crematorios a condiciones de referencia (25 °C, 760 mm Hg) con oxígeno de referencia al 11%

Instalación	Promedio	Estándares de Emisión Admisibles (mg/m ³)		
		MP	CO	HCT
Hornos crematorios	Promedio diario	NO APLICA	75	15
	Promedio horario	50	150	30

Artículo 65. Estándares de emisión admisibles de Benzopireno y Dibenzo antraceno para hornos crematorios. Los hornos crematorios deben cumplir un límite de emisión admisible de 100 µg/m³ para Benzopireno y Dibenzo antraceno a condiciones de referencia (25 °C, 760 mm Hg) con oxígeno de referencia del 11%.

Artículo 66. Temperatura de salida de los gases. Todos los hornos crematorios deben contar con un sistema que registre de forma automática la temperatura de salida de los gases; esta temperatura debe ser inferior a 250 °C. Si el registro de dicha temperatura está por encima de este valor se debe instalar un sistema de enfriamiento que reduzca la temperatura como máximo hasta 250°C.

(...)

Artículo 68. Emisiones molestas en establecimientos de comercio y de servicio. Todo establecimiento de comercio y de servicio que genere emisiones molestas, debe contar con ductos y/o dispositivos que aseguren la dispersión de las emisiones molestas, de acuerdo a lo establecido en el artículo 23 del Decreto 948 de 1995. En caso de ser necesario, el establecimiento debe contar con dispositivos adecuados de control de acuerdo con lo establecido en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas.

Artículo 69. Obligatoriedad de construcción de un ducto o chimenea. Toda actividad que realice descargas de contaminantes a la atmósfera debe contar con un ducto o chimenea cuya altura y ubicación favorezca la dispersión de estos al aire, cumpliendo con los estándares de emisión que le son aplicables.

Artículo 70. Determinación de la altura del punto de descarga. La altura del punto de descarga (chimenea o ducto) se determinará con base en la altura o el ancho proyectado de las estructuras cercanas, entre otros criterios, siguiendo las Buenas Prácticas de Ingeniería tanto para instalaciones existentes como nuevas, establecidas en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas. En todo caso, la altura mínima debe garantizar la dispersión de los contaminantes.

Artículo 71. Localización del sitio de muestreo. Todas las actividades industriales, los equipos de combustión externa, las actividades de incineración de residuos y los hornos crematorios que realicen descargas de contaminantes a la atmósfera deben contar con un sistema de extracción localizada, chimenea, plataforma y puertos de muestreo que permitan realizar la medición directa y demostrar el cumplimiento normativo.

La altura de la chimenea, diámetro y localización de los puertos de muestreo deben construirse de acuerdo con los métodos y procedimientos adoptados en el Protocolo para el

Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas. En todo caso, aquellas actividades, en las cuales la ubicación del punto de descarga, debido a las condiciones físicas de la fuente (inclinación, área superficial de la fuente, seguridad de acceso) imposibiliten la medición directa, podrán estimar sus emisiones a través de balance de masas o finalmente por medio de la utilización de factores de emisión de la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (EPA), de acuerdo con lo establecido en el artículo 110 del Decreto 948 de 1995.

Artículo 72. Métodos de medición de referencia para fuentes fijas. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial adoptará a nivel nacional el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas. Dicho protocolo contendrá los métodos de medición de referencia para fuentes fijas, los procedimientos de evaluación de emisiones, la realización de estudios de emisiones atmosféricas y vigilancia y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas.

Las mediciones de las emisiones atmosféricas deben estar de acuerdo con lo establecido en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas.

(...)

Artículo 76. Cumplimiento de estándares. (...)

Parágrafo 2°. Los responsables de las actividades industriales, los equipos de combustión externa, las actividades de incineración de residuos y los hornos crematorios deben informar a la autoridad ambiental competente la duración de los periodos de arranque y parada de las instalaciones o equipos de los procesos.

(...)

Artículo 91. Frecuencia de los estudios de evaluación de emisiones atmosféricas. La frecuencia con la cual las actividades industriales, equipos de combustión externa, instalaciones de incineración de residuos y hornos crematorios realizarán los estudios de evaluación de emisiones atmosféricas, deben cumplir con lo establecido en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas.

(...)

Artículo 96. Traslado de instalaciones. Cuando una actividad industrial, instalación de incineración de residuos u horno crematorio traslade sus instalaciones, se debe regir por los estándares de emisión establecidos en la presente resolución para instalaciones nuevas.

(...)

- **Resolución 1309 de 2010** “Por la cual se modifica la Resolución 909 del 5 de junio de 2008.” del Ministro de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial,

Artículo 1°. Modifíquese el artículo 3° de la Resolución 909 de 2008 el cual quedará así:

"Artículo 3°. Ámbito de aplicación. Las disposiciones de la presente resolución se establecen para todas las actividades industriales, los equipos de combustión externa, los motores de combustión interna con capacidad igual o superior a 1 MW en actividades industriales, instalaciones de incineración y hornos crematorios.

En lo relacionado con el control de emisiones molestas, aplica además a todos los establecimientos de comercio y de servicio".

- **Resolución 5194 de 2010**, expedida por el Ministerio de la Protección social "Por la cual se reglamenta la prestación de los servicios de cementerios, inhumación, exhumación y cremación de cadáveres."

"Artículo 1°. Objeto. La presente resolución tiene por objeto regular los servicios de inhumación, exhumación y cremación de cadáveres prestados por los cementerios.

Artículo 2. Ámbito de aplicación. Las disposiciones contenidas en la presente resolución aplican a los cementerios que estén en funcionamiento y a los que se construyan a partir de la entrada en vigencia de la presente resolución. Quedan excluidos del cumplimiento de la presente resolución los cementerios de comunidades indígenas.

Artículo 14. Servicios. Los cementerios del territorio nacional podrán prestar uno o todos los servicios de inhumación, exhumación y cremación, para lo cual deben cumplir con lo establecido en la presente resolución.

Artículo 28. Procedimientos generales para la cremación de cadáveres. Los cementerios que presten los servicios de cremación de un cadáver o parte de este, además de cumplir con las normas sanitarias deben cumplir con los siguientes requisitos:

(...).

2. Los hornos crematorios deben cumplir con las normas ambientales vigentes sobre emisiones atmosféricas.

PARÁGRAFO. Los hornos crematorios que presten servicios a los cementerios podrán ubicarse dentro del territorio nacional, de acuerdo con lo establecido en los respectivos, Plan de Ordenamiento Territorial -POT-, Esquema de Ordenamiento Territorial -EOT- y Plan Básico de Ordenamiento Territorial -PBOT, y a las normas ambientales vigentes."

- **Resolución 2254 de 2017** del Ministerio del Medio Ambiente "Por la cual se adopta la norma de calidad del aire ambiente y se dictan otras disposiciones."

Artículo 1°. Objeto y ámbito de aplicación. La presente resolución establece la norma de calidad del aire o nivel de inmisión y adopta disposiciones para la gestión del recurso aire en el territorio nacional, con el objeto de garantizar un ambiente sano y minimizar el riesgo sobre la salud humana que pueda ser causado por la exposición a los contaminantes en la atmósfera.

Artículo 2°. Niveles máximos permisibles de contaminantes criterio. En la Tabla número 1 se establecen los niveles máximos permisibles a condiciones de referencia para contaminantes criterio que regirán a partir del primero de enero del año 2018:

(...)

Parágrafo 1°. A partir del 1° de julio de 2018, los niveles máximos permisibles de PM10 y PM2.5 para un tiempo de exposición 24 horas serán de 75 µg/m3 y 37 µg/m3 respectivamente.

Parágrafo 2°. Para verificar el cumplimiento de los niveles máximos permisibles establecidos en la Tabla número 1, la concentración de los contaminantes del aire deberá evaluarse por cada punto de monitoreo. El promedio de concentraciones de diferentes puntos de monitoreo no será válido para evaluar el cumplimiento de dichos niveles.

Parágrafo 3°. Las autoridades ambientales competentes deben realizar las mediciones de los contaminantes criterio establecidos en el presente artículo, de acuerdo con los procedimientos, frecuencias y metodologías establecidas en el Protocolo para el Monitoreo y Seguimiento de la Calidad del Aire.

Parágrafo 4°. Con el objetivo de identificar fuentes de emisión, soportar investigaciones en salud ambiental y sus efectos sobre el clima, las autoridades ambientales competentes podrán monitorear las concentraciones en la atmósfera de carbono negro y otros contaminantes climáticos. Los resultados que se generen por parte de las autoridades ambientales deberán reportarse al Subsistema de Información sobre Calidad del Aire (SISAIRE).

Artículo 3°. Niveles Máximos Permisibles a 2030. En la Tabla número 2 se establecen los niveles máximos permisibles a condiciones de referencia para contaminantes criterio que regirán a partir del 1° de enero del año 2030: (...)

Artículo 6°. Monitoreo de la calidad del aire realizado por las Autoridades Ambientales Competentes. Para el monitoreo y seguimiento de la calidad del aire, las autoridades ambientales competentes deberán cumplir con lo establecido en el Protocolo para el Monitoreo y Seguimiento de la Calidad del Aire.

Parágrafo 1°. Con base en la información generada por los SVCA, las autoridades ambientales deberán elaborar o modificar los Programas de Reducción de la Contaminación del Aire.

Parágrafo 2°. Cuando las concentraciones de contaminantes del aire excedan los niveles máximos permisibles definidos en las Tablas números 1, 2 o 3 según corresponda, las autoridades ambientales competentes informarán a las autoridades de salud y demás organismos responsables de la gestión de riesgo para que adopten las medidas a que haya lugar, entre ellas, la divulgación de medidas para reducir la exposición.

Parágrafo 3°. Las autoridades ambientales que usen modelos de dispersión de contaminantes deberán basarse en los modelos recomendados por la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (USEPA) mientras el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible adopta la Guía Nacional de Modelización de Calidad del Aire.

(...)

Artículo 24. Informes del estado de la calidad del aire por parte de las autoridades ambientales. Las autoridades ambientales deberán elaborar y publicar como mínimo informes mensuales, trimestrales y anuales del estado de la calidad del aire a través de sus

páginas web y del SISAIRE, y de conformidad con lo establecido en el Protocolo para el Monitoreo y Seguimiento de la Calidad del Aire.

Parágrafo. Cuando se presente el incumplimiento de los niveles máximos permisibles por causa de fenómenos meteorológicos atípicos o aumento en la concentración de fondo o transporte global de contaminantes debido a eventos ambientales, las autoridades ambientales competentes, deberán comunicar oportunamente a la comunidad sobre estos eventos o fenómenos y deberán incluir en el informe de calidad del aire, la evaluación técnica de las circunstancias reportadas.

Normas del Orden Distrital.

- **Resolución 2840 de 2023** de la Secretaría Distrital de Ambiente y el Secretario Distrital de Salud “*Por la cual se establece el Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud — IBOCA — para la gestión conjunta del riesgo en ambiente y salud en función del estado de la calidad del aire en el Distrito Capital*”.

“ARTÍCULO 1º. Objeto. Establecer el Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud — IBOCA — para la gestión conjunta del riesgo en ambiente y salud en función del estado de la calidad del aire en el Distrito Capital.

Las determinaciones establecidas en la presente resolución aplican en el área urbana del Distrito Capital.

Artículo 2º. Definiciones. Para efectos de la presente resolución se aplicarán las siguientes definiciones:

(...)

Alerta por contaminación atmosférica. Nivel de actuación o respuesta que se declara con anterioridad a la manifestación de una emergencia, calamidad o desastre, según su grado de inminencia, basándose en los resultados del monitoreo realizado por el sistema de vigilancia y del pronóstico de calidad del aire de la ciudad, con el fin de que las entidades y la población involucrada activen procedimientos, planes o protocolos de actuación previamente establecidos y se evite la materialización del riesgo. En Bogotá existen dos niveles posibles de alerta: Alerta Fase 1 y Alerta Fase 2.

Contaminantes criterio. Contaminantes atmosféricos ampliamente usados a nivel nacional e internacional como indicadores globales de la calidad del aire, los cuales se subdividen en material particulado contaminante y gases contaminantes. El material particulado se subdivide en partículas con radio hidrodinámico menor a 2,5 micrómetros (PM2.5) y menor a 10 micrómetros (PM10). Los gases se subdividen en ozono troposférico (O3), dióxido de nitrógeno (NO2), dióxido de azufre (SO2) y monóxido de carbono (CO).

Emergencia por contaminación atmosférica. Nivel de actuación o respuesta correspondiente a una alteración grave del estado de la calidad del aire, de mayor intensidad que la de un nivel de alerta, causada por las emisiones de eventos accidentales, naturales o antrópicos, así como por condiciones meteorológicas adversas o un agravamiento de las emisiones totales en la ciudad y sus alrededores, que obliga a una respuesta inmediata por parte de las instituciones del estado, en articulación con los medios de comunicación y con la comunidad

en general, de acuerdo a procedimientos, planes o protocolos de acción previamente establecidos.

Estado de calidad del aire. Forma genérica para referirse a la calidad del aire, que puede corresponder a criterios o atributos cuantitativos o cualitativos basados en las concentraciones de los contaminantes atmosféricos, que le permiten a la ciudadanía tener una idea global y rápida de la situación e implicaciones de la calidad del aire en un lugar y momento determinado, así como su distribución en la ciudad. Entre los criterios cualitativos con que se puede comunicar el estado de la calidad del aire en Bogotá, se incluye la siguiente serie de colores: verde, amarillo, naranja, rojo y morado.

Evento o episodio (de contaminación atmosférica). Cambio en el estado de la calidad del aire de la ciudad, sin que necesariamente se cumplan los criterios de declaratoria de alerta o emergencia.

Exposición a contaminación del aire. Se refiere principalmente a la contaminación del aire que pueden respirar las personas. Puede ser personal, comunitaria o poblacional.

(...)

Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud — IBOCA —. Es un instrumento de comunicación del riesgo en salud ambiental, que orienta la toma de decisiones individuales o poblacionales para disminuir la exposición a la contaminación atmosférica y prevenir afectaciones en la salud de las personas y el ambiente. Se expresa mediante valores adimensionales calculados a partir de las concentraciones de los contaminantes atmosféricos en un intervalo de tiempo y lugar de la ciudad, o directamente con estos valores de concentración, y comunica simultáneamente y de forma sencilla, oportuna y clara el estado de la calidad del aire, el riesgo para la salud humana por contaminación del aire y el correspondiente nivel de actuación o respuesta intersectorial. Con base en su magnitud, se dan recomendaciones en salud y acciones ciudadanas que contribuyen a disminuir dicho riesgo. También define cuándo la ciudad se encuentra en un nivel de prevención, para el cual se deben mantener, fortalecer y ampliar medidas estructurales para disminuir el riesgo de afectaciones en salud por el estado de la calidad del aire, y cuándo se deben activar alertas y emergencias por contaminación del aire, con el fin de poner en marcha acciones multisectoriales de actuación o respuesta, en el marco del Sistema Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático (SDGR-CC).

NowCast. Valor de concentración media ponderada para un contaminante determinado, que sirve como valor de entrada para índices de calidad del aire, y que se calcula a partir de datos de concentración horaria mediante las metodologías creadas por la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (US-EPA). Al darle mayor relevancia a los datos anteriores más cercanos al momento actual, se aproxima a la calidad del aire instantánea o en tiempo real, y en consecuencia sirve para realizar advertencias y tomar decisiones sobre desplazamientos que reduzcan la exposición a la contaminación atmosférica y la consolidación de los riesgos conocidos para medias móviles calculadas a tiempos mayores. También permite hacer declaratorias de alertas ambientales más precisas y oportunas que las realizadas con medias móviles convencionales.

Población sensible. Individuos con mayor probabilidad de tener efectos negativos en la salud por la exposición a contaminantes atmosféricos debido a sus condiciones biológicas, de salud y socioeconómicas. Incluye a mujeres en embarazo, niñas y niños menores de 15 años,

personas mayores de 60 años, personas con enfermedades cardiovasculares, respiratorias, diabetes y cáncer, así como personas que realizan trabajos al aire libre.

(...)

Riesgo ambiental (por contaminación atmosférica). Daños o pérdidas potenciales que pueden presentarse en los ecosistemas, la biodiversidad, la población humana y las estructuras físicas por el deterioro en la calidad del aire en un periodo específico, generado por actividades antropogénicas o naturales, y que son determinados por la vulnerabilidad de los diferentes receptores frente a la exposición a la contaminación atmosférica.

Riesgo en salud (por contaminación atmosférica). Probabilidad de ocurrencia de un evento no deseado, evitable y negativo para la salud del individuo, que puede ser también el empeoramiento de una condición previa o la necesidad de requerir más consumo de bienes y servicios.

Vulnerabilidad a la contaminación atmosférica. Susceptibilidad de las personas, las comunidades, los territorios y los ecosistemas a ser afectados negativamente por diferentes concentraciones de contaminantes atmosféricos, la cual depende del grado de exposición y sensibilidad de los receptores a la calidad del aire, así como de la capacidad humana y natural de enfrentar y contrarrestar la contaminación atmosférica.

Artículo 3°.- Origen de los datos de calidad del aire para el Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud — IBOCA —. Para determinar el IBOCA en un momento y lugar determinado de la ciudad, se deben usar las concentraciones frente a condiciones estándar de los contaminantes criterio registrados y prevalidos en tiempo real para cada una de las estaciones de la Red de Monitoreo de Calidad del Aire de Bogotá (RMCAB).

Parágrafo. - También se podrán determinar los valores de IBOCA para momentos próximos mediante el pronóstico de calidad del aire, de acuerdo con las herramientas y lineamientos del Artículo 7° de la presente resolución.

(...)

Artículo 17°. - Recomendaciones en salud y ambiente de acuerdo con el Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud — IBOCA —. La Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría Distrital de Ambiente deberán comunicar y fomentar, a través de la Estrategia Pedagógica y Comunicativa del Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud — IBOCA —, las medidas y recomendaciones ciudadanas, sectoriales o poblacionales las tablas 5 y 6, destinadas a disminuir la vulnerabilidad frente a la contaminación atmosférica y a que la ciudadanía contribuya con el mantenimiento o mejora de la calidad del aire, de acuerdo con los diferentes niveles de riesgo del Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud — IBOCA —.

Parágrafo. - Las recomendaciones en salud y ambiente del presente artículo son medidas mínimas que deben estar en el Plan de Contingencia para la Atención de Alertas y Emergencias por Contaminación Atmosférica, pero podrán ser complementadas o mejoradas en dicho documento, de acuerdo con cada nivel de riesgo y de actuación y respuesta.

(...)

Artículo 18°. - Prospección del Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud — IBOCA —. La Secretaría Distrital de Ambiente y la Secretaría Distrital de Salud deberán adelantar las evaluaciones, actualizaciones y mejoras periódicas del Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud — IBOCA —, en concordancia con el Acuerdo 802 del 2021 del Concejo de Bogotá, con el propósito de precisar y potenciar la función de este índice. De acuerdo con las posibilidades técnicas y científicas de estas dos entidades, las siguientes variables y aspectos metodológicos deben ser evaluados: Información de contaminantes criterio y no criterio 868 (ej. Black carbon); información de microsensores de calidad del aire; información de morbilidad; información de variables meteorológicas; metodología NowCast para otros contaminantes diferentes al material particulado; otras ecuaciones de cálculo para el IBOCA o la posibilidad de prescindir de una ecuación; otros que sean pertinentes.”

CONCLUSIÓN

Este Proyecto de Acuerdo, presentado por el Cabildo Distrital, busca prohibir la construcción y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital. Además, establece lineamientos para el traslado progresivo de los hornos crematorios existentes en estas áreas hacia ubicaciones fuera de las zonas de proximidad de la ciudad.

El Decreto Nacional 1076 de 2015, que consolidó el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en su artículo 2.2.5.1.6.4, literal C, asigna a los Concejos Municipales y Distritales la función de *"establecer las reglas y criterios sobre protección del aire y dispersión de contaminantes que deban tenerse en cuenta en el ordenamiento ambiental del territorio del municipio o distrito, en la zonificación del uso del suelo urbano y rural y en los planes de desarrollo"*. Esto otorga al Concejo de Bogotá competencia para presentar esta iniciativa.

Respecto a la Resolución 5194 de 2010 del Ministerio de Salud y Protección Social, *"Por la cual se reglamenta la prestación de los servicios de cementerios, inhumación, exhumación y cremación de cadáveres"*, en su artículo 35, numeral 4, establece que los cementerios deben ubicarse en áreas designadas por el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) u otros esquemas de ordenamiento, alejados de industrias, comercios, o cualquier actividad que pueda producir contaminación o insalubridad y también separados de zonas residenciales, de recreación, y otros espacios sensibles. Aunque esta norma regula específicamente los cementerios, los hornos crematorios suelen formar parte de la infraestructura cementerial, por lo que estos también deben estar alejados de dichas zonas.

Adicionalmente, la Resolución 909 de 2008, expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial de Colombia, que regula las emisiones atmosféricas admisibles de fuentes fijas, establece estándares de emisión de contaminantes para hornos crematorios y fija los límites permitidos, destacando que:

- Los hornos crematorios deben mantener temperaturas de operación específicas y tiempo de retención en sus cámaras de combustión.
- Se establecen límites de emisión para contaminantes específicos, como el monóxido de carbono y compuestos orgánicos.
- Los hornos crematorios deben contar con un sistema de medición de emisiones y mantener los niveles de temperatura y emisiones dentro de los estándares fijados por la norma.

- El artículo 96 dispone que cuando una actividad industrial, una instalación de incineración de residuos, o un horno crematorio traslade sus instalaciones a un nuevo sitio, debe cumplir con los estándares de emisión establecidos para instalaciones nuevas. Esto implica que, al cambiar de ubicación, las instalaciones deben ajustarse a los límites y normas de emisión más recientes tales como la consagrada en el artículo 52, 68, 69, 70 y 71.
- El artículo 72 de la Resolución 909 de 2008 establece que el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial adoptará un protocolo nacional específico para regular la medición y control de la contaminación atmosférica generada por fuentes fijas. Este protocolo incluirá los métodos de referencia para medir emisiones, los procedimientos para evaluar las emisiones atmosféricas, y guías para la realización de estudios y para el control y vigilancia de la contaminación del aire por fuentes fijas. Además, se exige que todas las mediciones de emisiones sigan estrictamente los métodos y estándares definidos en este protocolo, asegurando uniformidad y precisión en la medición de contaminantes.

Ello debe estar en consonancia con la Resolución 2254 de 2017 del Ministerio de ambiente, en la cual se establece la norma de calidad del aire o nivel de inmisión indicando Niveles máximos permisibles de contaminantes.

Por último, se tiene que la Resolución 1309 de 2010, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia, modificó la Resolución 909 2008, ampliando el ámbito de aplicación de las regulaciones a todas las actividades de combustión y hornos crematorios y en la cual establece

El presente proyecto de acuerdo, conforme a las normas expuestas, cumple con los lineamientos constitucionales y legales vigentes en el ordenamiento jurídico colombiano.

No obstante lo anterior, es menester hacer el estudio del proyecto de acuerdo frente a lo dispuesto por el Decreto Distrital 438 de 2019 *“Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones”*, en su artículo 17, en donde se señalan las condiciones que deben observarse por parte de los sectores involucrados en el estudio del proyecto de acuerdo, entre las cuales figura: *“...i) la competencia expresa del Concejo Distrital para presentar y aprobar la iniciativa indicando, de forma puntual y expresa, las competencias constitucionales y/o legales que facultan a la Corporación para tramitar y aprobar el proyecto de acuerdo; ii) que la materia a regular con el proyecto de acuerdo sea concordante con el marco legal y reglamentario, sin que sus disposiciones desborden el marco de competencias y funciones del Concejo de Bogotá, D.C.; iii) que el articulado guarde unidad de materia; iv) que el epígrafe guarde concordancia con el articulado del proyecto; v) que la materia tratada en el proyecto de acuerdo se enmarque dentro de las atribuciones invocadas para su expedición; y vi) que no se invadan las competencias de otras autoridades, especialmente las constitucionales y legales del Alcalde Mayor”*.

En este sentido se puede observar que, en el artículo 3° de la iniciativa se hace una asignación expresa a distintas entidades del Distrito Capital, situación que pone de manifiesto la trasgresión por parte del Concejo, a lo señalado en el numeral 6 de la norma en cita, esto es que invade competencias propias de la primera autoridad administrativa del Distrito, de una parte, y de otra, el mismo proyecto va en contravía de lo presupuestado en el artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, el cual dispone que compete al Alcalde Mayor de Bogotá,

distribuir los negocios según su naturaleza entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas.

Igualmente, conforme lo expresado en el párrafo primero del artículo en mención, endilga una responsabilidad a la Secretaría Distrital de Salud, lo cual no corresponde al cuerpo colegiado determinarlo de esta manera.

A su vez, la iniciativa también contraviene lo dispuesto en el artículo 63 del mismo estatuto, que fija el reparto de competencias en el Concejo Distrital, siempre y cuando éstas partan de la iniciativa del Alcalde Mayor, aspecto que no se evidencia en este caso.

En conclusión, por las razones expuestas, el Proyecto de Acuerdo 351 de 2025 es jurídicamente inviable, ya que el tema objeto del proyecto está ampliamente regulado, máxime que con el mismo se desbordan las competencias y disposiciones vigentes que regulan las relaciones normativas y la distribución de competencias en el Distrito Capital.

ANÁLISIS TÉCNICO

La Secretaría Distrital de Salud realiza acciones de inspección, vigilancia y control higiénico sanitario de acuerdo con lo establecido en el Título IX de Ley 09 de 1979, Ley 715 de 2001 y en especial con lo establecido en la Resolución 5194 de 2010, expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social *"Por la cual se reglamenta la prestación de los servicios de cementerios, inhumación, exhumación y cremación de cadáveres"*. Artículo 47. Inspección, vigilancia y control.

Desde el punto de vista higiénico sanitario, la operación de los hornos crematorios debe realizarse según lo establecido en la Resolución 5194 de 2010 y específicamente conforme con lo consagrado en el Artículo 28. *"Procedimientos generales para la cremación de cadáveres"*, la cual establece que *"Los cementerios que presten los servicios de cremación de un cadáver o parte de éste, además de cumplir con las normas sanitarias deben cumplir con los siguientes requisitos: 1. Utilizar los hornos crematorios de cadáveres únicamente para reducir a cenizas, cadáveres, restos humanos o restos óseos. 2. Los hornos crematorios deben cumplir con las normas ambientales vigentes sobre emisiones atmosféricas."*

Según lo establecido en el Artículo 33 de la Resolución 5194 de 2010 sobre emisiones atmosféricas, la cual al respecto consagra que: *"En caso de contar con hornos crematorios, el cementerio debe dar cumplimiento a la normatividad vigente en emisiones atmosféricas"*, lo cual se verifica mediante la presentación de los permisos de emisiones otorgados por la autoridad ambiental.

De manera complementaria, en la resolución mencionada, y específicamente en el Título IV, localización, diseño, construcción, capacidad y protección de los cementerios, hace relación en el artículo 34 a la *"Licencia de construcción. Los cementerios que empiecen su funcionamiento a partir de la entrada en vigencia de la presente resolución deberán contar previamente con la licencia de construcción emitida por parte de la dependencia u oficina administrativa que determine el municipio o distrito, para lo cual se debe tener en cuenta las disposiciones pertinentes de la Ley 09 de 1979 y los permisos correspondientes"*. Y en su artículo 35 numeral, señala que los cementerios deben ubicarse en los sitios destinados por el *Plan de Ordenamiento Territorial-POT., Esquema de Ordenamiento Territorial-EOT- y alejados de industrias o actividades comerciales que produzcan olores desagradables o cualquier otro tipo de contaminación, aislados de focos de insalubridad y separados de*

viviendas, conjuntos residenciales, lugares de recreación, botaderos a cielo abierto, rellenos sanitarios, plantas de beneficio, plazas de mercado y colegios”.

Ahora bien, con relación a las funciones del control y calidad del aire, según lo establece del Decreto 1076 de 2015, Decreto único reglamentario del sector ambiente y desarrollo sostenible, sección 6. Funciones de las autoridades ambientales en relación con la calidad y control de la contaminación del aire. Artículo 2.2.5.1.6.1. Funciones del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. n) Otorgar los permisos de emisión solicitados, cuando le corresponda conceder licencias ambientales en los términos previstos por la ley y los reglamentos. PARAGRAFO 1. De conformidad con lo establecido por el parágrafo 2 del artículo 5 y por el artículo 117 de la Ley 99 de 1993, el Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible ejercerá en lo sucesivo, en relación con las emisiones atmosféricas, las facultades atribuidas al Ministerio de Salud Protección Social por los artículos 41 a 49, y demás que le sean concordantes, de la Ley 9 de 1979.

En cuanto a la afectación en salud la población manifiesta molestias por los malos olores que pueden ser emitidos por diferentes establecimientos, ejemplo de esto es la cremación de cuerpos que es llevado a cabo por medio de procesos de combustión que logra temperaturas hasta de 950°C; durante el desarrollo de este proceso son emitidas a la atmósfera partículas suspendidas totales (PST), monóxido de carbono (CO), dióxido de carbono (CO₂), óxidos de nitrógeno (NOx) y azufre (SO) que son precursores de otros contaminantes atmosféricos. Así carbono elemental (EC, por sus siglas en inglés), (hollín) metales e hidrocarburos aromáticos policíclicos (HAP's).

La emisión de estos contaminantes a la atmósfera depende del diseño de la chimenea y cualquier equipo de control con el que cuente el horno crematorio. Dentro de los compuestos asociados a la cremación de cadáveres se puede encontrar mercurio, material particulado, hidrocarburos aromáticos policíclicos, monóxidos de carbono, óxidos de nitrógeno y dióxido de azufre, siendo estos dos últimos compuestos a los que se les podría asociar olores; además, estudios sugieren que la práctica de la cremación es una fuente importante de toxinas como las dioxinas. La Organización Mundial de la Salud (OMS) estima que más de dos millones de personas mueren cada año, a consecuencia de la inhalación de pequeñas partículas contaminantes en el aire, dando mayor importancia a las partículas PM_{2.5} y PM₁₀.

Es del caso mencionar que esta entidad no tiene competencia sancionatoria en temas de emisiones producto de la actividad de cremación o por otra causa ambiental, puesto que si bien es cierto esta actividad como las anteriormente mencionadas pueden afectar la salud de las personas, es un tema de carácter privativo y exclusivo de la autoridad ambiental. Así las cosas, en cuanto se prevenga o controle la generación de emisiones, las molestias o afectaciones en la comunidad no se presentarán.

En este mismo sentido se informa que, el Ministerio de Salud no genera recomendaciones para la ubicación de hornos crematorios; al respecto, en la Resolución 5194 del 2010, se encuentra establecida la reglamentación para la prestación de los servicios de cementerios, inhumación, exhumación y cremación de cadáveres señalando en su artículo 35 numeral 4 que los cementerios deben “Ubicarse en los sitios destinados por el Plan de Ordenamiento Territorial - POT-, Esquema de Ordenamiento Territorial –EOT- y Plan Básico de Ordenamiento Territorial –PBOT del municipio o distrital.

Respecto a la generación de alertas tempranas, se informa que éstas obedecen a estrategias de monitoreo continuo y permanente de las emisiones producto de las cremaciones entre

otras fuentes, las cuales están a cargo de la Secretaría Distrital de Ambiente y se realizan por medio de la Red de Monitoreo de Calidad del Aire de Bogotá (RMCAB). A partir de los datos monitoreados se determina el índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud (IBOCA), que alimenta el Sistema de Alertas Tempranas Ambientales de Bogotá (SATAB-Aire).

Teniendo en cuenta lo anterior, ya existe un sistema de alertas por contaminación del aire y no es posible generar uno que, en particular de cuenta de las emisiones por hornos crematorios, dado que la RMCAB no discrimina las fuentes de emisión.

Por último, mencionar que desde la misionalidad de la Secretaría Distrital de Salud ya se realiza una vigilancia epidemiológica a nivel distrital de los posibles efectos en salud por la contaminación del aire, a partir de la cual y de acuerdo con la priorización de problemáticas ambientales en la ciudad, se realizan los análisis pertinentes teniendo en cuenta los datos de los eventos en salud y ambientales generados por la RMCAB, que orientan las acciones para proteger la salud de la población; sin embargo el control de los impactos en salud depende de la reducción de las emisiones mediante la vigilancia y control de las fuentes, acción que no es competencia de esta Entidad.

Dado lo expuesto, se considera que, una vez establecido que la competencia en materia de ubicación para este tipo de infraestructura no es competencia de la Secretaría Distrital de Salud-SDS, al igual que lo referente del control de emisiones atmosféricas, el proyecto de acuerdo no es viable.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si _____ No _____

VALORACIÓN DEL GASTO.

Si _____ No X

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SI _____

NO X

Cordialmente,

**GERSON ORLANDO BERMONT GALAVIS**

Secretario Distrital de Salud.

C.C.: Claudia Marcela Numa Páez - Secretaría Distrital de Hacienda - radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

Proyecto: María Margarita Forero Moreno. OAJ

Jhon Jairo Abella – Marcela Portela - Subdirección de Vigilancia en Salud Pública

Consolidó: German A. Sterling (AgilSalud) – Contratista OAJ

Revisó: Gloria Matilde Pérez Jaramillo. OAJ

Libia Ramírez - Subdirección de Vigilancia en Salud Pública

Diana Walteros - Subdirectora de Vigilancia en Salud Pública

Aprobó: Patricia Eugenia Molano Builes - Subsecretaria de Salud Pública (E) *Pat*

Melissa Triana Luna– Asesora Oficina de Asuntos Jurídicos



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 20
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-25166 No. Radicado Inicial: 1-2025-21972
No. Proceso: 2513318 Fecha: 2025-05-08 13:47
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Bogotá, D. C., 08 de mayo de 2025

Doctor

JUAN BELLO GONZALEZ

Director de Relaciones Políticas Secretaría Distrital de Gobierno
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Bogotá D.C.

Radicado: SDP n.º 1-2025-21972 Oficio - SDG Radicado n.º 20251700177901
Asunto: Comentarios Proyecto de Acuerdo n.º 351 de 2025.

Respetado doctor Bello:

La Secretaría Distrital de Planeación recibió para estudio el Proyecto de Proyecto de Acuerdo n.º 351 de 2025 del Concejo de Bogotá D.C., *“Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del distrito capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones”*, presentado por la Bancada del Partido Político Liberal Colombiano – y se designa al Sector Salud como Coordinador.

Al respecto, es de anotar que a la citada iniciativa le antecedieron los Proyectos de Acuerdo n.º 159 y 538 de 2024 y 227 de 2025 y de la revisión de la presente propuesta se estableció que el articulado no contempla modificaciones, razón por la cual y atendiendo las competencias designadas a esta Secretaría, se reiteran los comentarios emitidos mediante los oficios n.º 2-2024-12012, 2-2024-44588 y 2-2025-07834 de fecha 1 de marzo, 26 de julio de 2024 y 14 de febrero de 2025 respectivamente.

Es de señalar, que la reiteración a los comentarios emitidos por esta Secretaría se realiza sin perjuicio del análisis de competencia y viabilidad final del proyecto que deberá ser emitida por el sector coordinador. Lo anterior previo análisis jurídico, técnico y presupuestal realizado conforme a lo establecido en el numeral 3º del artículo 16 Decreto Distrital 438 de 2019¹, en los siguientes términos:

¹ Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 20
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-25166 No. Radicado Inicial: 1-2025-21972
No. Proceso: 2513318 Fecha: 2025-05-08 13:47
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

SECTOR QUE CONCEPTÚA: PLANEACIÓN

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 351 AÑO: 2025

1er debate X, 2do debate

TÍTULO DEL PROYECTO

“Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones”

AUTOR (ES)

Honorable Concejal Germán Augusto García Maya. Partido Liberal Colombia

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El objeto del proyecto es “(...) prohibir la instalación de hornos crematorios en las zonas identificadas como de proximidad de acuerdo con las disposiciones del decreto distrital 555 de 2021 o las que tengan calidades semejantes de acuerdo con la norma vigente en Bogotá, así como generar unos lineamientos que permitan el traslado progresivo de estas infraestructuras que hoy en día se encuentra el

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 20
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-25166 No. Radicado Inicial: 1-2025-21972
No. Proceso: 2513318 Fecha: 2025-05-08 13:47
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

corazón de los barrios del Distrito, a zonas de menor afectación para los seres humanos. otras disposiciones”

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

El artículo 313 de la Constitución Política establece que los Concejos se encuentran facultados para expedir la reglamentación de las funciones y garantizar la eficiente prestación de los servicios a cargo del ente territorial, norma que sustenta el artículo 12° del Decreto Ley 1421 de 1993 en el que se establecieron las atribuciones del cuerpo colegiado.

Se señala en la exposición de motivos como fundamento de la competencia del Concejo los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 que expresan:

“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley: 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...) 7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente”.

A la vez, el artículo 13 de la norma ibidem, establece que los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el/la alcalde/sa mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. Al mismo tiempo precisa que el personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. Y que los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario exclusiva del alcalde mayor, en cuanto a su formulación y reforma, los acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17 y 21 del artículo doce. Igualmente, aquellos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

El Concejo de Bogotá D.C., como suprema autoridad del Distrito Capital, tiene la atribución de: *Artículo 12 “1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”,* y en desarrollo de dichas competencias, cuenta con la facultad de dictar las normas de contenido general, contentivas de los parámetros y/o lineamientos que habrán de tenerse en cuenta dentro de la generación de acciones afirmativas y estrategias para proteger a todos los habitantes del Distrito Capital y evitar actos de discriminación, de acuerdo a los estándares nacionales e internacionales de protección de los derechos humanos, siempre y cuando no se invadan las competencias atribuidas por la Ley a determinadas entidades, órganos y organismos estatales del orden nacional, o de las otras ramas del poder público en Colombia.

En relación con la naturaleza y/o el carácter general de las normas de competencia en su expedición, por parte del Concejo de Bogotá, D.C., es válido acotar lo que la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado ha precisado:

“Los artículos 313 y 315 constitucionales establecen las competencias de los concejos y los alcaldes respectivamente, y prevén que la misma Constitución y la ley pueden asignarles otras. Su lectura atenta muestra cómo las funciones de los concejos consisten fundamentalmente en establecer, mediante decisiones de carácter general, el marco normativo local, en tanto que las funciones del alcalde son, en su esencia, de ejecución porque su ejercicio requiere actuaciones y decisiones concretas. (...)

En primer término, las decisiones de carácter general que adopta el concejo municipal, denominadas Acuerdos, en algunos casos son de iniciativa privativa del alcalde y, en todos los casos, requieren de su sanción para entrar en vigencia; (...).”²

Con respecto a la misma temática, el Consejo de Estado ha sostenido lo siguiente:

2 C.P. William Zambrano Cetina, 05 de junio de 2008, rad. No. 11001-03-06-000-2008-00022-00(1889)

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

“De manera acorde con este marco general, la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1.º), dictar normas orgánicas del presupuesto (numeral 3.º), reglamentar los usos del suelo (numeral 7.º) o dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio (numeral 9.º). En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones³, sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico-administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso-administrativa. (...)”⁴

Una vez revisado el texto de la iniciativa puesta a consideración, se observa que la competencia invocada por el Cabildo Distrital, para presentar el proyecto de acuerdo deriva inicialmente, del numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, conforme al cual la corporación tiene las atribuciones para dictar normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito, es decir, que los acuerdos emanados del Concejo de Bogotá D.C., habrán de constituirse obligatoriamente en la habilitación de una verdadera garantía para la prestación de cualquier servicio por parte del Distrito Capital, en aras de dar cumplimiento al artículo 311 de la Constitución Política, en concordancia con lo previsto en el artículo 3 del Decreto Ley 1421 de 1993, que prevé: *“dotar al Distrito Capital de los instrumentos que le permitan cumplir las funciones y prestar los servicios a su cargo; promover el desarrollo integral de su territorio; y contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes”*.

El artículo 1 del proyecto de acuerdo dispone como objeto del proyecto de acuerdo *“(...) prohibir la construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios en*

³ Sobre la peculiar naturaleza político administrativa de los concejos municipales, que forman parte esencial de la Administración Pública local, pero no conforman el ejecutivo municipal subordinado al alcalde, véase, de esta Sala de Decisión, la sentencia de 11 de agosto de 2016, Rad. No. 11001 03 15 000 2016 00767 00. C.P.: Guillermo Vargas Ayala.

⁴ Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Primera, C.P. Guillermo Vargas Ayala, sentencia del 15 de septiembre de 2016, rad. No. 25000-23-24-000-2007-90177-01

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

las zonas de proximidad del Distrito Capital, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el decreto distrital 555 de 2021 o las que cumplan calidades semejantes de acuerdo con la normatividad vigente, así como generar lineamientos para el traslado progresivo de los existentes hacia zonas de menor impacto a la salud de los Bogotanos.”

Se señalan entonces dos objetivos en el artículo:

i) La prohibición de construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el Decreto Distrital 555 de 2021, lo que se estima que se encuentra claramente definido en el parágrafo 4 del artículo 173 del citado decreto, así: “(...) *En el suelo urbano, solo se permite el servicio de hornos crematorios, al interior de cementerios o jardines cementerio existentes y que cuenten con los debidos permisos o autorizaciones (...)*”, se limita entonces la localización de cementerios y hornos crematorios en las áreas de actividad descritas en el Plan de Ordenamiento Territorial, haciendo prevalecer las normas nacionales y distritales de carácter ambiental y de salubridad.

Facultad que se enmarca para el Concejo Distrital en el numeral 5° del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 relacionada con “*Adoptar el Plan General de Ordenamiento Físico del territorio, el cual incluirá entre otras materias, la reglamentación de los usos del suelo y el desarrollo físico en las áreas urbanas y rurales. Con tal fin, dictará las normas que demanden los procesos de urbanización y parcelación, la construcción de vías y el equipamiento urbano*”. En este sentido, cabe señalar que esta materia es de competencia exclusiva del alcalde mayor, en cuanto a su formulación y reforma, conforme al artículo 13 ibidem.

ii) Generar lineamientos para el traslado progresivo de los hornos crematorios existentes hacia zonas de menor impacto a la salud de los bogotanos. Sobre este aspecto, es claro que el Concejo Distrital tiene la competencia para dictar lineamientos que busquen garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito Capital.

Sin embargo, dispone en el artículo 2 “(...) *que la administración distrital deberá establecer una ruta metodológica y un cronograma para el traslado progresivo de*

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

los Hornos que actualmente operan en las áreas de proximidad establecidas en el Decreto 555 de 2021 para que en un término no mayor a 15 años, dejen de operar estas estructuras” y dentro de los lineamientos impone obligaciones a la administración distrital que estarían por fuera de las competencias del Concejo, específicamente el que se refiere al literal “I. El traslado deberá programarse en los próximos 15 años teniendo como fecha máxima para el traslado total el 30 de junio de 2038”, así como lo señalado en el artículo 2 respecto de establecer una ruta metodológica y un cronograma para el traslado progresivo para que en término no mayor a 15 años, dejen de operar estas estructuras.

Respecto a la redacción del artículo 2 se evidencia que el Alcalde Mayor de Bogotá, D.C., al tenor de lo previsto en el artículo 35 del Decreto Ley 1421 de 1993, es el jefe del ejecutivo distrital, quien cuenta con la competencia para cumplir y hacer cumplir los acuerdos del concejo distrital; dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios en el ente territorial; e igualmente para ejercer la potestad reglamentaria, expidiendo los decretos, órdenes y resoluciones para asegurar la debida ejecución de los acuerdos distritales.

Lo anterior comporta que corresponda al Alcalde Mayor de Bogotá, D.C., determinar por medio de las normas reglamentarias, las entidades y organismos distritales que, de acuerdo con su marco funcional establecido por sus normas de creación, deberán cumplir, ejecutar, desarrollar y/o implementar los acuerdos expedidos por el Concejo de Bogotá, D.C., por lo que se sugiere modificar la redacción de la iniciativa en lo que se refiere al ámbito temporal del artículo 2 y la asignación de funciones en el artículo 3.

Lo anterior, teniendo en cuenta que en el PA se le está ordenando un plazo específico a la Administración Distrital para establecer una ruta metodológica y un cronograma para el traslado progresivo para que en término no mayor a 15 años, dejen de operar estas estructuras, por lo que se sugiere modificar la redacción, con el fin de dar aplicación de ser procedente a través de sus entidades competentes dar aplicación del párrafo 5 del artículo 173 Decreto Distrital 555 de 2021 que establece “(...) *Los hornos crematorios localizados en suelo urbano a la entrada en vigencia del presente Plan **podrán** relocalizarse en suelo urbano al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, previa obtención de permisos o autorizaciones*”; en ese sentido, la administración puede programar y generar

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

planes de reinstalación pero sin establecerse por el Concejo un plazo perentorio para el traslado total (el 30 de junio de 2038), como quiera que se contempla en el Plan de Ordenamiento Territorial vigente Decreto Distrital 555 de 2021 como una acción facultativa y no impositiva a cargo de la administración distrital.

En cuanto al artículo 3° de la iniciativa, se asignan funciones a la Secretaría Distrital de Planeación de “control y seguimiento” a los hornos crematorios que funcionan en las zonas de proximidad o con predominancia residencial, así como “garantizar la formulación de los planes de traslado progresivo” de los que ya están funcionando, procurando por el bienestar de las comunidades.

Al respecto, de conformidad con el numeral 8 del artículo 12 del decreto -ley 1421 de 1993, “Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley: 8. Determinar la estructura general de la Administración Central, las funciones básicas de sus entidades y adoptar las escalas de remuneración de las distintas categorías de empleos.”

En concepto del Concepto 00051 de 2019 Consejo de Estado - Sala de Consulta y Servicio Civil⁵ sobre las atribuciones conferidas al alcalde mayor señala:

“ARTÍCULO 55. Creación de Entidades. Corresponde al Concejo Distrital, a iniciativa del Alcalde Mayor, crear, suprimir y fusionar secretarías y departamentos administrativos, establecimientos públicos, empresas industriales o comerciales y entes universitarios autónomos y asignarles sus funciones básicas. También le corresponde autorizar la constitución de sociedades de economía mixta. La constitución de entidades de carácter asociativo en los sectores de las telecomunicaciones y la ciencia y la tecnología se regirá por la Ley 37 de 1993, el Decreto - Ley 393 de 1991 y las demás disposiciones legales pertinentes.

En ejercicio de la atribución conferida en el artículo 38, ordinal 6, el Alcalde Mayor distribuirá los negocios y asuntos, según su naturaleza y afinidades, entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas, con el propósito de asegurar la vigencia de los principios de eficacia, economía y celeridad administrativas. Con tal fin podrá crear, suprimir, fusionar y reestructurar dependencias en las entidades de la

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 20
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-25166 No. Radicado Inicial: 1-2025-21972
No. Proceso: 2513318 Fecha: 2025-05-08 13:47
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

administración central, sin generar con ello nuevas obligaciones presupuéstales. (...)” (Resalta la Sala)

Cuando el Concejo determina la estructura del Distrito puede crear cualquier tipo de entidad independientemente de la denominación que le confiera, y sin sujeción a taxatividad alguna; por ello es totalmente admisible que pueda erigir comités, juntas, concejos y comisiones de coordinación.

Sin embargo se trata de una competencia compartida, en la medida en que como ya se anotó en acápite anterior, el Alcalde Mayor tiene la iniciativa exclusiva para presentar proyectos de acuerdo que busquen establecer o modificar la estructura administrativa distrital, según lo normado por el artículo 13, inciso segundo, y 55, inciso primero, que aparecen antes transcritos.”

Se evidencia que el Cabildo Distrital es competente de manera condicionada para tramitar el Proyecto de Acuerdo hoy 351 de 2025 antes 159 de 2024, y 227 de 2025, sin embargo, no es posible que esta corporación límite la potestad reglamentaria en cabeza de la Administración Distrital, fijando prohibiciones, temporalidad y asignar funciones a entidades u organismos de la administración distrital.

En esa lógica, como quiera que el objeto del presente proyecto de acuerdo pretende adoptar decisiones que generan un impacto en el ordenamiento de la ciudad respecto a la localización de los equipamientos objeto de la propuesta normativa, prohibiendo la construcción, instalación y funcionamiento de hornos crematorios, definir lineamientos para su traslado se evidencia que cumple con los parámetros establecidos en el artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993, así como asignar funciones, en estas materias se requiere de la iniciativa del alcalde.

En ese orden de ideas, se recomienda ajustar la redacción de la iniciativa a efectos que no se invada la iniciativa del Alcalde Mayor de Bogotá D.C. determinada por el artículo 13 del Decreto-Ley 1421 de 1993.

ES COMPETENTE

Si _____ No X _____ CONDICIONADA AL AJUSTE DE LA MISMA

ANÁLISIS JURÍDICO

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

El Decreto Distrital 555 de 2021 *“Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.”* contempla en su artículo 40 las estructuras territoriales que establecen las pautas y orientan la actuación del suelo urbano y rural. Contienen apuestas que se materializan en normas e instrumentos, y que tienen como fin cumplir los objetivos y estrategias del presente Plan.

Son estructuras territoriales entre otras la Estructura Funcional y del Cuidado.

El artículo 88 ibidem define la Estructura Funcional y del Cuidado y señala que *“(...) es soporte del territorio y garante del derecho a la ciudad para todas las personas, ya que de esta depende la accesibilidad a sus servicios, la conectividad entre los diversos territorios de Bogotá y fuera de Bogotá, la prestación de todos los servicios de inclusión y cuidado, y el goce y disfrute del espacio público.*

La Estructura Funcional y del Cuidado se identifica en el Mapa CG-5 “Estructura Funcional y del Cuidado” y está conformada por los siguientes sistemas:

(...)

3. Sistema del Cuidado y de Servicios Sociales.

(...). ”

En cuanto al Sistema del Cuidado y de Servicios Sociales, el artículo 94 del Decreto Distrital 555 de 2021 dispone que:

“(...) Es el conjunto de equipamientos, espacios, edificaciones, instalaciones o construcciones temporales, infraestructura o unidades móviles, donde se prestan los diferentes servicios de cuidado y servicios sociales que responden a las necesidades de la población de manera diferencial, con el fin de permitir su inclusión y participación social en condiciones de igualdad en Bogotá.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Con este Sistema se territorializa el cuidado en el POT, garantizando suficientes equipamientos y correctamente distribuidos en el territorio para responder a las demandas locales y a los recorridos poligonales que realizan cotidianamente las personas cuidadoras en Bogotá.

Este Sistema está compuesto por:

(...)

1.Servicios Sociales. *Son aquellos, que, a partir de acciones integradas, buscan atender las necesidades sociales identificadas en las personas, familias y comunidades, en el marco de la protección social y la integración territorial, poblacional y diferencial, y con criterios de proximidad a las áreas residenciales, con el fin de aportar progresivamente a la superación de condiciones de vulnerabilidad, ampliación de capacidades, generación de oportunidades y acciones de corresponsabilidad.*

Abarca los siguientes servicios:

a. *Servicios sociales:*

*(...) vi. **Cementerios y Servicios Funerarios.** Aquellos servicios dedicados a la cremación, inhumación o enterramiento de personas fallecidas, incluyendo los cementerios, jardines cementerios, osarios, cenizarios o construcciones verticales cuyo uso sea el de acopio de restos humanos. Estos también incluyen servicios funerarios como venta de ataúdes, lápidas y flores, traslado y arreglo de cadáveres, velación y exequias, tramitación de autorización de inhumación, cremación y exhumación de cuerpos, salas de velación, laboratorios de tanatopraxia, espacios de culto y de nuevas tecnologías para el destino final y; en general todos los comercios y servicios necesarios para su buen funcionamiento y operación.”.*

Por su parte, el SUBCAPÍTULO 3 SISTEMA DEL CUIDADO Y DE SERVICIOS SOCIALES, en el artículo 172 define los tipos de equipamientos según su área construida. “Los equipamientos se clasifican según su área construida, en:

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

1.Equipamientos Tipo 1. Las edificaciones que se destinen a uso dotacional con área construida menor o igual a 4000 m2 de área construida.

2.Equipamientos Tipo 2. Las edificaciones que se destinen a uso dotacional con área construida mayor a 4.000 y hasta 15.000 m2.

3.Equipamientos Tipo 3. Las edificaciones que se destinen a uso dotacional con área construida mayor o igual a 15.000. (...)

Parágrafo 4. *Para cuantificar el área construida de los cementerios se incluirán únicamente las áreas de inhumación, áreas sociales y de servicio, áreas para rituales, áreas comerciales y área de exhumaciones determinadas en el artículo 5 de la Resolución 1447 de 2009 del Ministerio de Salud y Protección Social o la norma que la modifique o sustituya, así como las áreas de depósito y circulación correspondientes a cementerios verticales, definidas en el artículo 4 de la misma Resolución 1447 de 2009. Los parques cementerios, y cementerios, indistintamente de su área construida se clasificarán como de Tipo 2. Las edificaciones que alberguen exclusivamente servicios funerarios que no contengan espacios para el acopio de restos humanos, se clasificarán según las áreas construidas señaladas en este artículo.”*

En cuanto a las condiciones de localización e implantación de equipamiento, el artículo 173 ibidem prevé:

“(…) Con excepción de los nuevos cementerios, hornos crematorios y plantas de beneficio, los equipamientos se pueden localizar en todas las áreas de actividad del suelo urbano.

(…)

Parágrafo 4. *En el suelo urbano, solo se permite el servicio de hornos crematorios, al interior de cementerios o jardines cementerio existentes y que cuenten con los debidos permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes a la entrada en vigencia del presente Plan, los cuales deberán a mediano y largo plazo reemplazar sus*

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

instalaciones por tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes en la materia.

Parágrafo 5. Los hornos crematorios localizados en suelo urbano a la entrada en vigencia del presente Plan podrán relocalizarse en suelo urbano al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, previa obtención de permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes.

En todo caso, deberán tener tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes”.

En ese sentido, solo se permite localizar hornos crematorios al interior de los cementerios cuando se cuente con los respectivos permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias. De igual modo este artículo menciona la necesidad de remplazar dentro del mediano y largo plazo del plan en comento, las instalaciones en uso, por tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones ambiente, siempre con el seguimiento y control de las autoridades competentes sobre la materia.

En este mismo sentido el parágrafo 1º del artículo 97 del Decreto Distrital 555 de 2021, Plan de Ordenamiento Territorial, menciona lo siguiente:

“Parágrafo 1. El Instituto Distrital para la Gestión del Riesgo y Cambio Climático IDIGER, la Unidad Administrativa Especial de Servicios Público -UAESP y las Secretarías Distritales de Salud y Ambiente, realizarán los estudios para identificar y localizar zonas aptas para atención de eventos que requieran la inhumación masiva ante eventos catastróficos, adicional al dispuesto en cementerios públicos y privados, zonas de borde, predios afectados por la actividad minera o parques, conforme a lo definido por la Resolución 5194 de 2010 del Ministerio de Salud y Protección Social, ola norma que la modifique o sustituya. Estos estudios pueden incluir las condiciones de ordenamiento territorial para el aumento de emergencia de la capacidad crematoria del Distrito o de otras tecnologías de destino final.”

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Entonces, el Decreto Distrital 555 de 2021, Plan de Ordenamiento Territorial restringe la localización de hornos crematorios en la ciudad a solo las áreas de actividad dotacional en donde funcionan actualmente servicios sociales de cementerios.

En conjunto con las condiciones particulares en materia de uso del suelo para los hornos crematorios al interior del Distrito Capital, se describen las acciones de mitigación de impactos ambientales (MA) descritas en los artículos 245 y 246 ibidem, en donde es preciso destacar que estos artículos se enfocan entre otros con la protección frente a emisiones atmosféricas por fuentes fijas y emisiones de olores ofensivos, destacando lo descrito por los párrafos 1º, 2º y 3º, que describen lo siguiente:

“Parágrafo 1. El cumplimiento de estas acciones de mitigación de los impactos ambientales hace parte de las obligaciones exigibles para el correcto funcionamiento del uso, el cual será verificado por la autoridad competente.

Parágrafo 2. Estas acciones de mitigación no excluyen el cumplimiento de las demás acciones o medidas descritas en el presente Plan, ni de las acciones de mitigación y estudios de detalle requeridos por la normatividad ambiental vigente.

Parágrafo 3. En los predios en donde se desarrollarán los usos de alto impacto ambiental, se podrá optar por acciones de mitigación adicionales, que involucren impactos desde y hacia el exterior”.

Por lo anterior, y conforme lo expuesto en el acápite de competencia del cabildo distrital, jurídicamente se considera inviable la presente iniciativa dado que el POT -Decreto Distrital 555 de 2021 dada su especialidad, contiene disposiciones de fuerza vinculante expresas respecto al uso del suelo así como a la ubicación de nuevas instalaciones para hornos crematorios en la ciudad. Por lo que se recomienda revisar la redacción de la iniciativa con el fin de ajustarla sin que se invada con esta las competencias del Alcalde Mayor de la ciudad.

ANÁLISIS TÉCNICO

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



La Subsecretaría de Planeación Territorial mediante memorando 3-2024-08662 señalo algunas consideraciones de manera general frente a la presente iniciativa, obstante que conforme al análisis de competencia y jurídico realizado en relación con esta misma iniciativa presentada con anterioridad y la cual se considera inviable.

Al respecto señala *“la Subdirección de Planes Maestros, con base a lo reglamentado en el Decreto Distrital 555 del 29 de diciembre de 2021, “Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.” y bajo el marco de las competencias definidas en el Decreto Distrital 432 de 2022, se permite informar: “(...) Revisada la Base de Datos Geográfica Corporativa - BDGC de esta entidad se encontraron con Plan de Regularización y Manejo los siguientes cementerios:*

- Cementerio Fontibón - Resolución No. 1009 de 11 de julio de 2018 *“Por la cual se adopta el Plan de Regularización y Manejo del jardín Cementerio Fontibón ubicado en la Localidad de Fontibón”, con modificación de cronograma prorrogado en veinticuatro (24) meses el plazo de ejecución para la Etapa I y en seis (6) meses el plazo de ejecución para la Etapa II.*

-Cementerio Distrital del Sur: Resolución No. 1400 de 31 de agosto de 2021 *“Por la cual se adopta el Plan de Regularización y Manejo del Cementerio Distrital del sur en la Localidad de Antonio Nariño”.*

-Cementerio de Usaquén - Resolución No. 1317 de 17 de agosto de 2022 *“Por la cual se adopta el Plan de Regularización y Manejo del Cementerio de Usaquén en la Localidad de Usaquén, ubicado en la Carrera 6 n.º 120 A 22”.*

-Cementerio Distrital del Norte - Resolución No. 0581 20 de abril de 2022 *“Por la cual se adopta el Plan de Regularización y Manejo del Cementerio Distrital del Norte, en la Localidad de Barrios Unidos”.*

Los Planes de Regularización y Manejo señalados se adoptaron con base al Plan Maestro de Cementerios y Servicios Funerarios para el Distrito Capital, reglamentado por el Decreto Distrital 313 de 2006, modificado por los Decretos Distritales 521 de 2007 y 784 de 2019 “Por medio del cual se modifica el Plan

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Maestro de Cementerios y Servicios Funerarios para Bogotá Distrito Capital adoptado mediante el Decreto Distrital 313 de 2006, modificado por el Decreto Distrital 521 de 2007, y se dictan otras disposiciones”

El artículo 601 del Decreto Distrital 555 de 2021, sobre la transición de los Planes de Regularización y Manejo dispone:

Artículo 601. Planes de Implantación y Planes de Regularización y Manejo aprobados. Los planes de implantación y planes de regularización y manejo aprobados antes de la fecha de entrada en vigencia del presente Plan, seguirán rigiendo durante su vigencia, y deberán dar cumplimiento a las obligaciones urbanísticas establecidas en el correspondiente acto administrativo.

Adicionalmente, se tendrán en cuenta las siguientes condiciones:

1. Las disposiciones de suelo y edificabilidad establecidas en cada acto administrativo se sujetarán al cumplimiento de la totalidad de las obligaciones allí establecidas. En caso de que, finalizada la vigencia de estos instrumentos, se presente incumplimiento de las obligaciones urbanísticas allí contenidas, los interesados se deberán acoger a la totalidad de las disposiciones establecidas en el presente Plan.

En todo caso, aun en la vigencia de estos instrumentos, los interesados podrán adelantar trámites de licencias urbanísticas acogiéndose en su totalidad a las disposiciones establecidas en el presente Plan, siempre que con la solicitud de la licencia se presente una manifestación expresa y escrita, dirigida al Curador Urbano con copia a la Secretaría Distrital de Planeación, en la que se indique de manera expresa su deseo de renunciar a las disposiciones del respectivo instrumento y de acogerse a las disposiciones del presente Plan

2. Las modificaciones de planes de implantación y planes de regularización y manejo adoptados antes de la fecha de entrada en vigencia del presente Plan, que pretendan aumentar aprovechamientos urbanísticos deberán tramitarse en su integridad con las normas establecidas en el presente Plan.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

3. Se podrá modificar el cronograma de ejecución antes de su vencimiento y por una sola vez a efectos de prorrogar el término para el cumplimiento de las obligaciones contenidas en los Planes de Regularización y Manejo e Implantación. La prórroga concedida no podrá ser superior a dos (2) años. Una vez vencido el término de ejecución del plan y su prórroga sin que se haya dado cumplimiento a las obligaciones urbanísticas el predio deberá acogerse a lo dispuesto en el presente Plan para su desarrollo.

4. Los planes de implantación y planes de regularización y manejo que no cuenten con término de vigencia, contarán con dos (2) años a partir de la fecha de entrada en vigencia del presente Plan, para culminar con las obligaciones urbanísticas que le hayan sido impuestas, y obtener las correspondientes licencias urbanísticas o actos de reconocimiento, finalizado este plazo sin que se haya dado cumplimiento a las obligaciones urbanísticas, el predio se deberá acoger a la totalidad de las disposiciones establecidas en el presente Plan. Parágrafo. Los Curadores Urbanos deberán expedir las correspondientes licencias urbanísticas y/o los actos de reconocimientos de edificaciones, con base en las normas consignadas en el acto administrativo que adoptó el instrumento, siempre y cuando el interesado las solicite dentro del término de su vigencia o se acoja expresamente y por escrito a lo definido en el presente régimen de transición.

Adicionalmente, el Decreto Distrital 555 de 2021 establece en el artículo 173 lo siguiente:

Artículo 173. Condiciones de localización e implantación de equipamientos. Con excepción de los **nuevos** cementerios, **hornos crematorios** y plantas de beneficio, los equipamientos se pueden localizar en todas las áreas de actividad del suelo urbano, cumpliendo las siguientes condiciones de implantación:

1. Se deberá garantizar el cumplimiento de las condiciones de accesibilidad universal a la edificación que contiene el acceso principal del equipamiento.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

2. El predio en el que se sitúe el proyecto no puede localizarse en zonas declaradas como suelo de protección por riesgo determinadas por la autoridad competente

3. Cumplir con las condiciones ambientales y de salubridad de acuerdo con las normas vigentes al respecto en cada materia.

(...)

Parágrafo 4. En el suelo urbano, solo se permite el servicio de hornos crematorios, al interior de cementerios o jardines cementerio existentes y que cuenten con los debidos permisos o **autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes a la entrada en vigencia del presente Plan**, los cuales deberán a mediano y largo plazo reemplazar sus instalaciones por tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes en la materia.

Parágrafo 5. Los hornos crematorios localizados en suelo urbano a la entrada en vigencia del presente Plan podrán relocalizarse en suelo urbano al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, previa obtención de permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes. En todo caso, deberán tener tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes. (Subrayado y negrilla fuera de texto)”

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Señala igualmente la Subdirección de Planes Maestros, en relación con el articulado y teniendo en cuenta que de acuerdo con la Ley 388 de 1997 la regulación del uso del suelo se encuentra definida en el Plan de Ordenamiento Territorial lo siguiente:

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 20
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-25166 No. Radicado Inicial: 1-2025-21972
No. Proceso: 2513318 Fecha: 2025-05-08 13:47
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

“ El Decreto 555 de 2021 – POT en su artículo 173, Condiciones de localización e implantación de equipamientos, impone restricciones para la localización de los nuevos cementerios y hornos crematorios sin especificar el Área de Actividad, es decir la restricción no corresponde únicamente al Área de Actividad de Proximidad, sino también al Área de Actividad Estructurante y Área de Actividad de Grandes Servicios Metropolitanos, sin importar lo señalado en el parágrafo 1 del artículo 97 Ibidem, ya que esta consideración aplica únicamente en el caso de requerir inhumación masiva ante eventos catastróficos.

igualmente, el Decreto Ibidem en el artículo 173, parágrafo 5 señala “... Los hornos crematorios localizados en suelo urbano a la entrada en vigencia del presente Plan podrán relocarse en suelo urbano al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, previa obtención de permisos o autorizaciones...”; dando la posibilidad de relocarse y no la obligatoriedad a trasladarse como lo señala el epígrafe del proyecto de acuerdo. (...).”

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No ☒ X _____

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado _____

No Viable ☒ X _____

Los presentes comentarios se firman de acuerdo a la delegación otorgada en el artículo 17 de la Resolución 1790 de 2024, expedida por la Secretaria Distrital de Planeación.

Cordial saludo,

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 20
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-25166 No. Radicado Inicial: 1-2025-21972
No. Proceso: 2513318 Fecha: 2025-05-08 13:47
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Giovanni Perdomo Sanabria
Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos

Copia :Ana María Cadena– Secretario Distrital de Hacienda
radicación_virtual@shd.gov.co

Proyecto: Adriana Silva Ordoñez. P.E. DAC

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

Bogotá D.C.

Señores:

SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

CL 11 No. 8 - 17

3387000

Referencia: Respuesta al radicado No 2025ER86884 - Comentarios al Proyecto de Acuerdo No. 351 de 2025: *"Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones"*.

Cordial saludo:

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental, de manera atenta se informa que la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante el oficio No 2024EE50110 del 1 de marzo de 2024, ya se había pronunciado frente al proyecto de acuerdo 159 de 2023 y mediante el oficio No 2025EE35032 del 13 de febrero de 2025, frente al proyecto de acuerdo 277 de 2025, el cual guarda la misma identidad del proyecto de acuerdo 351 de 2025, tanto en el articulado como en la exposición de motivos, de allí que esta Secretaria ratifique lo conceptuado en dicha oportunidad.

En este sentido, se anexan dichas respuestas junto con el concepto jurídico No. 009 del 27 de febrero de 2024.

Atentamente,



ADRIANA SOTO CARREÑO
SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

Anexos:

- 1- Oficio No 2024EE50110 del 1 de marzo de 2024.
- 2- Oficio No 2025EE35032 del 13 de febrero de 2025.
- 3- Concepto jurídico No. 009 del 27 de febrero de 2024.

Proyectó:
CRISTIAN CAMILO FAJARDO MENDEZ

Fecha de ejecución: 25-04-2025

Revisó

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR

Fecha de ejecución: 28-04-2025

Firmó:

Bogotá D.C.

Señores:
SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dirección de Relaciones Políticas
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
CL 11 No. 8 - 17
3387000

Referencia: Solicitud de comentarios Proyecto de Acuerdo 159 de 2023

Respetado Director:

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental, de manera atenta se da respuesta a la solicitud de comentarios del *Proyecto de Acuerdo 159 de 2023* por parte del Sector Ambiente, en los siguientes términos:

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO
DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

SECTOR QUE CONCEPTÚA: AMBIENTE

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 159 **AÑO:** 2024

1er debate ____X____, **2do debate** _____

TÍTULO DEL PROYECTO

"POR MEDIO DEL CUAL SE PROHÍBE LA CONSTRUCCIÓN, INSTALACIÓN Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE NUEVOS HORNOS CREMATARIOS EN LAS ZONAS DE PROXIMIDAD DEL DISTRITO CAPITAL, SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA EL TRASLADO PROGRESIVO DE LOS EXISTENTES EN ZONAS DE PROXIMIDAD Y OTRAS DISPOSICIONES"

AUTOR (ES)

GERMÁN AUGUTO GARCÍA MAYA
Concejal de Bogotá

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

"El Objeto del presente acuerdo es prohibir la construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el Decreto Distrital 555 de 2021 o las que cumplan calidades semejantes de acuerdo con la normatividad vigente, así como generar lineamientos para el traslado progresivo de los existentes hacia zonas de menor impacto a la salud de los Bogotanos."

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

ES COMPETENTE

Si ☒ No ☐ Condicionado ☐

ANÁLISIS JURÍDICO

El artículo 17 del Decreto 438 de 2019 *“Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones”*, establece:

“1. El análisis jurídico deberá ser efectuado, de forma exclusiva, por cada una de las oficinas jurídicas o las dependencias que hagan sus veces en las entidades y organismos designados como responsables de emitir los pronunciamientos.”

En cumplimiento de lo antes señalado, la Dirección Legal Ambiental emitió el Concepto Jurídico No. 00009 del 27 de febrero de 2023, por medio del cual se evaluó la viabilidad del Proyecto de Acuerdo ***“Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones”***.

El precitado análisis jurídico estableció que la iniciativa es JURÍDICAMENTE INVIABLE.

ANÁLISIS TÉCNICO

OBSERVACIONES AL ARTICULADO DEL DOCUMENTO	
Proyecto de Acuerdo No. 159 de 2024	
Texto del Proyecto de Acuerdo	Comentarios SDA/SCAAV
ARTÍCULO 1°. El Objeto del presente acuerdo es prohibir la construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el Decreto Distrital 555 de 2021 o las que cumplan calidades semejantes de acuerdo con la normatividad vigente, así como generar lineamientos para el traslado progresivo de los existentes hacia zonas de menor impacto a la salud de los Bogotanos.	El artículo no se armoniza con los referentes normativos, contemplados en el POT, toda vez que se encuentra prohibido la instalación de nuevos hornos crematorios, lo anterior de acuerdo con el parágrafo 4 del artículo 173 del Decreto 555 de 2021, que establece que en el suelo urbano <i>“solo se permite el servicio de hornos crematorios, al interior de cementerios o jardines cementerio existentes y que cuenten con los debidos permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes a la entrada en vigencia del presente Plan”</i> .

	<p>De conformidad con lo anterior, ya se establecen las condiciones para los hornos crematorios existentes e imposibilita la entrada de nuevos.</p> <p>En igual sentido, el Parágrafo 5 del mismo referente normativo, establece</p> <p><i>“Los hornos crematorios localizados en suelo urbano a la entrada en vigencia del presente Plan podrán relocarse en suelo urbano al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, previa obtención de permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes. En todo caso, deberán tener tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes.”</i></p> <p>En consecuencia existe la prohibición desde el POT, para la instalación de nuevos hornos crematorios en el perímetro urbano.</p>
<p>“Artículo. 2 El Distrito Capital a través de las entidades competentes deberá definir la ruta metodológica y el cronograma de traslado progresivo de los Hornos que actualmente operan en las áreas de proximidad establecidas en el Decreto 555 de 2021 para que, en un término no mayor a 15 años, dejen de operar estas estructuras que afectan la salud de los Bogotanos. (...)”</p> <p>d. Definir áreas equidistantes para la instalación de nuevos hornos, de acuerdo con las necesidades generadas en todo el perímetro urbano de la ciudad.</p>	<p>Sea lo primero precisar frente al traslado de hornos crematorios que tal acción excede las competencias delegadas a esta Autoridad Ambiental en el Decreto Distrital 109 de 2009 <i>“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”</i></p> <p>Así las cosas, el traslado de los hornos por su naturaleza atiende a una finalidad propia de urbanismo y planificación de las ciudades, o complementar uno existente, sin embargo es pertinente reiterar que esta Autoridad Ambiental exclusivamente realiza el control al impacto de los recursos naturales, en este caso el Aire.</p> <p>En tal sentido, se sugiere tener en cuenta lo previsto en el parágrafo 4 del artículo 173 del Decreto 555 de 2021</p>
<p>Artículo. 2 - literal J</p> <p>“La ubicación de nuevos hornos crematorios deberá tener en cuenta las recomendaciones que para su funcionamiento establezca el</p>	<p>La normatividad colombiana no contempla las mediciones de dioxinas y furanos de manera obligatoria, ahora bien, el capítulo XIII de la Resolución 909 de 2008 y el Protocolo para el</p>

<p>Ministerio de Salud o quien haga sus veces, la Asociación Colombiana de Facultades de Medicina (Ascofame) u otros órganos asesores en salud, las Facultades de Medicina de las diferentes universidades de Bogotá, para que informen: i) qué incidencia y síntomas genera en la salud de una persona, en especial los menores de edad y adultos mayores, el polvillo o material particulado disperso en el aire, producido por el uso de los hornos crematorios las 24 horas del día o en los horarios programados para la operación; si existe presencia de dioxinas, furanos y mercurio y si generan afectación a la salud y cuáles son las consecuencias para la salud a largo, mediano y corto plazo de los habitantes del entorno de los hornos crematorios; y ii) si esta situación podría generar, de inmediato o a mediano o a largo plazo riesgos para la vida humana y su calidad, particularmente de las personas que residen en el contorno urbano.”</p>	<p>control y vigilancia de la contaminación atmosférica generada por fuentes fijas estableció los estándares máximos para la emisión de hidrocarburos totales como metano, bencenos; entre otros.</p> <p>Sin embargo, si lo que se pretende es que se mida las dioxinas y furanos teniendo en cuenta el impacto a la salud, se sugiere se delegue esta obligación de seguimiento y control a la entidad de salud competente, dado que lo que se solicita excede la competencia de esta autoridad ambiental desde las previsiones normativas antes citadas.</p>
<p>Artículo 4.</p>	<p>No existe. Se sugiere revisar la numeración del articulado.</p> <p>Se sugiere incluir un artículo referente a transición y tiempo de entrada en vigencia teniendo en cuenta las necesidades de adaptación de las entidades a las que les deleguen responsabilidad.</p>

1. Recomendaciones generales.

- Se sugiere actualizar la bibliografía referenciada a lo largo del documento, especialmente frente en lo referente a los estudios mencionados.
- Se recomienda tener en cuenta los criterios establecidos por la Organización Mundial de la Salud en cuanto a la toxicidad de los contaminantes y tiempos de exposición.
- Se sugiere armonizar el objeto del Proyecto de Acuerdo con el marco normativo ambiental vigente, el POT Decreto 555 de 2021 y las demás normas regulen la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las Entidades Distritales, dado que al pretender prohibir la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, desconoce lo reglamentado en materia urbanística.

Así mismo, es pertinente revisar la redacción propuesta en el articulado toda vez que no brinda claridad si lo que se busca es un traslado o la prohibición. Adicionalmente, se debe tener en cuenta

el parágrafo 4 del artículo 173 del Decreto 555 de 2021 que no permite la instalación de nuevos hornos crematorios en el perímetro urbano de la ciudad.

De otro lado, en caso de traslado tendría que realizarse al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, previa obtención de permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes.

- 2. Establecer si el Proyecto genera o no gastos adicionales y determinar, en caso de requerirse, si con los recursos apropiados en la presente vigencia se puede priorizar o no, las acciones necesarias para dar cumplimiento a lo dispuesto por la misma.**

En términos de las funciones de control y seguimiento que realiza la Secretaría Distrital de Ambiente a los hornos crematorios, se determina que no se requeriría incurrir en gastos adicionales, teniendo en cuenta que se propone el traslado y la no instalación de fuentes nuevas en el área de jurisdicción de la Secretaría Distrital de Ambiente.

3. Conclusiones.

La Secretaría Distrital de Ambiente como Entidad encargada de realizar control y seguimiento a la operación de los hornos crematorios tanto públicos como privados en la ciudad de Bogotá, desde el marco de su competencia, **no encuentra viable** el Proyecto de Acuerdo. Lo anterior, en virtud de que pretende generar obligaciones a diferentes Entidades Distritales desconociendo las competencias y misionalidad de estas, no se armoniza al marco regulatorio vigente ya que en materia ambiental pretende imponer obligaciones a los regulados no previstos por ordenamiento jurídico.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Los señalados en el análisis técnico.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si ____ No **X**

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ____ No ____ N/A

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

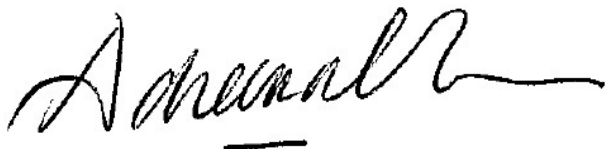
Viable _____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado _____

No Viable **X**

Se sugiere que el **SECTOR COORDINADOR** sea el **SECTOR PLANEACIÓN** dado que el objeto del Proyecto de Acuerdo refiere al uso del suelo, específicamente, a las áreas del suelo autorizados para la operación de los hornos crematorios y/o al **SECTOR SALUD** dado el énfasis de la iniciativa sobre posibles impactos sobre la salud humana y las zonas de proximidad.

Atentamente,



ADRIANA SOTO CARREÑO
SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Elaboró: DLA, DCA (SCAAV)

Proyectó:
MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA

Fecha de ejecución: 29-02-2024

Revisó

YESENIA VASQUEZ AGUILERA

Fecha de ejecución: 29-02-2024

Firmó:

SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE
DIRECCION LEGAL AMBIENTAL
CONCEPTO JURIDICO No. 00009

Fecha de Expedición: 27 de febrero del 2024

Doctor
JERÓNIMO JUAN DIEGO RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ
Subsecretario General
Secretaría Distrital de Ambiente
Ciudad

CONCEPTO JURÍDICO - Observaciones sobre el Proyecto de Acuerdo No. 159 de 2024 *"Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones"*

Referencia: Concepto de viabilidad jurídica. Radicado 2024ER39509 del 16 de febrero de 2024 de la Secretaría Distrital de Ambiente

La Dirección Legal Ambiental en ejercicio de las funciones atribuidas por el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, mediante el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente, y en especial por la facultad descrita en el literal e) del artículo 24 que dispone: *"Adelantar análisis jurídicos, unificar, recopilar y estandarizar conceptos e información jurídica relevante sobre las diferentes normas relacionadas con los asuntos de competencia de la Secretaría, llevando a cabo la revisión de la normatividad vigente y la doctrina"*, y en atención a la consulta solicitada, esta Dirección se pronuncia en los siguientes términos:

I. ASUNTO A TRATAR:

Concepto de viabilidad jurídica en atención a la petición realizada por la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría de Gobierno de la Alcaldía Mayor de Bogotá, quien, en ejercicio de sus funciones, solicitó a la Secretaría Distrital de Ambiente dar un pronunciamiento para el primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 159 de 2024 *"Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones"*.

Por lo tanto, corresponde a esta Dirección Legal Ambiental analizar la viabilidad jurídica del citado proyecto de acuerdo y emitir el pronunciamiento respectivo en el marco de sus competencias.

126PA05-PR01-M-A2-V6.0
Página 1 de 12

II. ANTECEDENTES

La Secretaría Distrital de Ambiente se pronunció sobre la viabilidad del Proyecto de Acuerdo No. 240 de 2021 *“Por medio del cual se prohíbe la construcción y puesta en funcionamiento de Hornos Crematorios en las zonas predominantemente residenciales del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas residenciales, y se dictan otras disposiciones”*, a través del Concepto Jurídico No. 33 del 4 de mayo de 2021, en el cual concluyó que el proyecto de acuerdo era jurídicamente inviable.

III. CONSIDERACIONES

1. Competencia del Concejo de Bogotá

El proyecto de acuerdo objeto de análisis sustenta que la competencia del Concejo se encuentra consagrada en las atribuciones otorgadas por la Constitución y la Ley de acuerdo a las funciones señaladas en el artículo 313 de la Constitución Política y el artículo 12 numeral 7 del Decreto Ley 1421 de 1993, *“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”*, en virtud de la cual los concejales se encuentran facultados para la presentación de proyectos de acuerdo, tendientes al cumplimiento de los fines distritales, para su discusión en plenaria.

Aunado a lo anterior, la normativa citada le otorgó al Concejo de Bogotá la función de expedir normas enfocadas al control, preservación y defensa de lo que es considerado patrimonio ecológico y cultural, recursos naturales y medio ambiente.

2. Disposición normativa del proyecto de acuerdo

- **El objeto y la prohibición propuesta.**

El proyecto de acuerdo *“Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones”*, plantea su exposición de motivos con una larga conceptualización y contextualización de la cremación, con el propósito de plantear que si bien su uso se ha presentado a lo largo de la historia, es una actividad que genera contaminantes a la atmósfera, lo cual hace necesario su prohibición en áreas de proximidad cuyo uso es residencial, para salvaguardar el medio ambiente y la salud de los habitantes de dichas zonas.

Líneas subsiguientes, presenta unos cálculos propios del ponente con la finalidad de estimar el dióxido de carbono que aparentemente generaría por día un horno crematorio y, con esto, la presunta afectación al ambiente y la salud de los residentes de las zonas residenciales donde se encuentran ubicados; evidenciándose en lo enunciado una falta de estudios o documentos

técnicos que sirvan de soporte para demostrar que en efecto existe una afectación a la salud de los ciudadanos del Distrito Capital con ocasión del funcionamiento de los mismos.

Por otra parte, la exposición de motivos usa como fundamento la Resolución 1447 de 2019¹ del Ministerio de Salud y Protección Social, para señalar que en esta se establece que deben ser construidos lejos de zonas comerciales, recreacionales y residenciales, dado que se van a generar emisiones de sustancias potencialmente dañinas para el ser humano. Sobre el particular, es preciso aclarar que la Resolución 1447 data del 2009 y no del 2019, y fue derogada mediante la Resolución 5194 de 2010².

En segundo lugar, debe señalarse que si bien es cierto la Resolución 5194 de 2010 consagra en el artículo 35 dentro de los requisitos que deben cumplir los cementerios, *“Ubicarse en los sitios destinados por el Plan de Ordenamiento Territorial –POT–, Esquema de Ordenamiento Territorial –EOT– y Plan Básico de Ordenamiento Territorial –PBOT, del municipio o distrito, en todo caso alejados de industrias o actividades comerciales que produzcan olores desagradables o cualquier otro tipo de contaminación, aislados de focos de insalubridad y separados de viviendas, conjuntos residenciales, lugares de recreación, botaderos a cielo abierto, rellenos sanitarios, plantas de beneficio, plazas de mercado y colegios”* (Énfasis agregado). También debe considerarse que el parágrafo 2º del citado artículo indica que se exceptúan del cumplimiento, entre otros del numeral 4, los cementerios que se encuentran en funcionamiento con anterioridad a la entrada en vigor de la referida Resolución 5194 de 2010, y que su artículo 35 no hace referencia a hornos crematorios, como se afirma en el proyecto de acuerdo.

Destacándose por lo demás que, la Resolución en comento consagra en el parágrafo del artículo 28: *“Los hornos crematorios que presten servicios a los cementerios, podrán ubicarse dentro del territorio nacional, de acuerdo a lo establecido en los respectivos, Plan de Ordenamiento Territorial POT-, Esquema de Ordenamiento Territorial -EOT- y Plan Básico de Ordenamiento Territorial -PBOT, y a las normas ambientales vigentes”*. Bajo dicho contexto, es preciso verificar las disposiciones del Plan de Ordenamiento Territorial -POT, adoptado mediante el Decreto Distrital 555 de 2021³, frente el asunto objeto de estudio.

Así pues, lo primero que debe contextualizarse es que el POT zonificó el suelo urbano y de expansión en tres (3) áreas de actividad. Particularmente, en lo que se refiere al *“área de actividad proximidad”*, a la que hace alusión el proyecto de acuerdo en análisis, el numeral 2 del artículo 240 dispone que son zonas cuyo uso principal es el residencial, en los siguientes términos:

¹ “Por la cual se reglamenta la prestación de los servicios de cementerios, inhumación, exhumación y cremación de cadáveres”.

² “Por la cual se reglamenta la prestación de los servicios de cementerios, inhumación, exhumación y cremación de cadáveres”.

³ “Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.”

“Artículo 240. Áreas de Actividad del suelo urbano y de expansión urbana. En función de la estructura urbana definida en el presente Plan, el suelo urbano y de expansión se zonifica en tres (3) áreas de actividad, las cuales se identifican en el Mapa n.º CU-5.2 “Áreas de actividad y usos de suelo” del presente Plan, así:

(...) **2. Área de Actividad de Proximidad.** Corresponde a las zonas cuyo uso principal es el residencial, destinadas a la configuración de tejidos residenciales y socioeconómicos locales que permiten el acceso y cercanía de su población a los servicios y al cuidado inmediato requerido, y en el cual se promueve el incremento de la vitalidad urbana, la interacción social y la vida en comunidad, salvaguardando la calidad residencial de los territorios que la conforman.

(...) ”.

En relación con la localización de cementerios y hornos crematorios, el artículo 173 del POT establece que, salvo los nuevos, se pueden localizar en todas las áreas de actividad del suelo urbano, entendiéndose comprendida el área de actividad de proximidad, siempre y cuando se garantice el cumplimiento de: (i) condiciones de accesibilidad universal a la edificación; (ii) no se localicen en zonas declaradas como suelo de protección por riesgo, y (iii) cumplan con las condiciones ambientales y de salubridad de acuerdo con las normas vigentes.

A su vez, dispone que, en el suelo urbano solo se permite el servicio de hornos crematorios al interior de cementerios o jardines cementerios existentes y que cuenten con los debidos permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes. Tratándose de los que al momento de expedirse el POT existieran en el suelo urbano, establece que podrán relocarse en suelo urbano al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, previa obtención de los permisos o autorizaciones correspondientes, y en ambos casos deberán contar en el mediano y largo plazo con tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente. La norma expresamente preceptúa:

“Artículo 173. Condiciones de localización e implantación de equipamientos. Con excepción de los nuevos cementerios, hornos crematorios y plantas de beneficio, los equipamientos se pueden localizar en todas las áreas de actividad del suelo urbano, cumpliendo las siguientes condiciones de implantación:

1. Se deberá garantizar el cumplimiento de las condiciones de accesibilidad universal a la edificación que contiene el acceso principal del equipamiento.
2. El predio en el que se sitúe el proyecto no puede localizarse en zonas declaradas como suelo de protección por riesgo determinadas por la autoridad competente.
3. Cumplir con las condiciones ambientales y de salubridad de acuerdo con las normas vigentes al respecto en cada materia.

Parágrafo 1. Previo a la solicitud de licenciamiento urbanístico o del acto de reconocimiento de equipamientos Tipo 3, el interesado deberá solicitar concepto respecto de la viabilidad de localización y desarrollo del equipamiento ante la entidad cabeza del sector administrativo al que pertenezca el

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 4 de 12

servicio, las entidades contarán con treinta (30) días para emitir dicho concepto de acuerdo a los procedimientos que sean reglamentados. Las entidades cabeza de sector contarán con tres (3) meses, a partir de la entrada en vigencia del presente Plan, para reglamentar los procedimientos que requieran para la emisión de los conceptos de localización, o el Plan Maestro del Sistema Distrital de Cuidado y de Servicios sociales podrá establecer los procedimientos que hayan sido reglamentados.

(...)

Parágrafo 4. En el suelo urbano, solo se permite el servicio de hornos crematorios, al interior de cementerios o jardines cementerio existentes y que cuenten con los debidos permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes a la entrada en vigencia del presente Plan, los cuales deberán a mediano y largo plazo reemplazar sus instalaciones por tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes en la materia.

Parágrafo 5. Los hornos crematorios localizados en suelo urbano a la entrada en vigencia del presente Plan podrán relocarse en suelo urbano al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, previa obtención de permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes. En todo caso, deberán tener tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes.

(...)" (Énfasis agregado).

Conforme lo anterior, es claro que no existe una prohibición expresa en el POT frente a que los hornos crematorios se ubiquen en áreas de proximidad, siempre que funcionen al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, así como que cumplan con las condiciones previamente señaladas.

Ahora bien, el acuerdo de proyecto plantea en su artículo 2 como objeto "*prohibir la construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital (...) así como generar lineamientos para el traslado progresivo de los existentes hacia zonas de menor impacto a la salud de los Bogotanos*". De esta manera, el proyecto de acuerdo conllevaría prohibir el desarrollo de una actividad en las áreas de proximidad, la cual actualmente se encuentra permitida bajo el condicionamiento de funcionar al interior de cementerios o jardines cementerios, y es catalogada por el POT como un "*servicio social*", según lo dispuesto en su artículo 94.

De otra parte, el proyecto de acuerdo tanto en su exposición de motivos como en los artículos 1 y 2, invoca el "*principio de precaución*" para fundamentar las acciones allí propuestas, así pues, señala como uno de los lineamientos para dar cumplimiento al objeto del proyecto de acuerdo "*a. Tener como principio fundamental el principio de precaución, en consideración a que la cremación es una actividad potencialmente peligrosa por causa de las emisiones generadas, en las inmediaciones de áreas residenciales*".

Al respecto, es preciso destacar que el principio de precaución si bien es una herramienta para determinar la necesidad de intervención por parte de las autoridades públicas ante daños potenciales al medio ambiente y la salud pública, la Corte Constitucional ha destacado que su uso es “excepcional” frente al principio de certeza científica, así:

“Del conjunto de pronunciamientos reseñado es posible concluir que el principio de precaución es actualmente una herramienta hermenéutica de gran valor para determinar la necesidad de intervención por parte de las autoridades públicas ante daños potenciales al medio ambiente y la salud pública. La utilización de esta herramienta no se opone a ningún principio constitucional, como se expondrá a continuación. Sin embargo, debe tenerse presente que se trata de un enfoque excepcional y alternativo frente al principio de certeza científica.

(...) la utilización del principio requiere la existencia de elementos científicos que indiquen la necesidad de intervención. No es la falta absoluta de información la base sobre la cual pueda aplicarse el principio de precaución, sino la valoración de indicios que indiquen la potencialidad de un daño. Los elementos que componen el presupuesto de aplicación del principio de precaución - daño potencial grave e irreversible, y un principio de certeza científica- son, en síntesis, criterios de razonabilidad[63] para determinar la necesidad de intervención.

(...)

Por último, los costos derivados de la intervención, así como la interferencia en los derechos e intereses de otros grupos sociales, deben ser evaluados por el operador jurídico o administrativo que pretenda hacer uso del principio de precaución. En este sentido, la “adopción de medidas”, debe inscribirse en el marco del principio de proporcionalidad. Es decir, las decisiones deben ser idóneas para la protección del medio ambiente y la salud; necesarias, en el sentido de que no se disponga de medidas que causen una menor interferencia; y los beneficios obtenidos de su aplicación, deben superar los costos (constitucionales) de la intervención.”⁴

En la misma vía, la Corporación señaló que la aplicación del principio de precaución implica la existencia de evidencias científicas frente a los riesgos potenciales a la salud o al medio ambiente que se generan con el desarrollo de determinada actividad o proceso, pues no puede aplicarse de manera arbitraria. Veamos:

“El principio de precaución supone que existen evidencias científicas de que un fenómeno, un producto o un proceso presentan riesgos potenciales a la salud o al medio ambiente, pero esas evaluaciones científicas no son suficientes para establecer con precisión ese riesgo. Y es que si no hay evidencias básicas de un riesgo potencial, no puede arbitrariamente invocarse el principio de precaución para inhibir el desarrollo de ciertas prácticas comerciales o investigativas. Por el contrario, en los casos de que haya sido detectado un riesgo potencial, el principio de precaución obliga a las autoridades a evaluar si dicho riesgo es admisible o no, y con base en esa evaluación deben determinar el curso de acción.”⁵

⁴ Corte Constitucional, Sentencia T-299 de 2008, Magistrado Ponente: Jaime Córdoba Triviño.

⁵ Corte Constitucional, Sentencia T-397 de 2014, Magistrado Ponente: Jorge Iván Palacio Palacio.

Lo anterior, cobra especial importancia en aquellos escenarios como el de objeto de análisis, en el que se pretende prohibir una actividad económica que se viene prestando de manera legal y que cuenta con una reglamentación específica para controlar sus impactos en aspectos de salubridad, emisiones atmosféricas, vertimientos, entre otros.

De conformidad, la prohibición de construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en áreas actualmente permitidas por el POT, como lo son dentro de los cementerios y parques cementerios que se encuentran ubicados en áreas de proximidad, debe estar precedida de estudios técnicos y científicos que determinen con claridad y certeza un riesgo potencial para la salud de los residentes de dichas áreas, así como una afectación grave al medio ambiente que no se encuentre dentro de los límites permitidos, por ejemplo, mediante la evaluación del área de influencia de la emisión a través de modelos de dispersión.

Por otro lado, el proyecto de acuerdo en el artículo 1 hace alusión a que la referida prohibición está en coherencia con la legislación y normativa vigente en materia de emisiones atmosféricas asociadas a los hornos crematorios, *“especialmente a las distancias que se deben guardar entre este tipo de equipamientos y las viviendas y áreas comerciales”*. No obstante, en el artículo 2 señala que para el cumplimiento del objetivo del proyecto de acuerdo se debe *“b. Establecer límites de distancia donde deben ubicarse los hornos crematorios respecto zonas de proximidad”*.

Entonces, resulta contradictorio que por una parte se exprese que la legislación y normativa vigente consagra las distancias que deben existir entre los establecimientos en los que existan hornos crematorios y las zonas residenciales, y por otro lado, ordene establecer los límites de distancia donde deberán ubicarse los mismos respecto de las áreas de proximidad o zonas residenciales.

Igualmente, debe resaltarse que la normativa vigente sobre emisiones atmosféricas, contrario a lo aducido en el proyecto de acuerdo, no contempla una prohibición para la operación de hornos crematorios en zonas residenciales. Por el contrario, se encuentra regulada: (i) la exigencia del permiso de emisión atmosférica (artículo 2.2.5.1.7.1. y siguientes del Decreto 1076 de 2015); (ii) los estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera con ocasión de los mismos (artículo 61 y siguientes de la Resolución 909 de 2008⁶); y (iii) la frecuencia de estudios de evaluación de emisiones para hornos crematorios (Resolución 2682 de 2011⁷ y el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas adoptado por la Resolución 760 de 2010⁸ y ajustada por la Resolución 2153 de 2010⁹), entre otros aspectos.

⁶ “Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones”.

⁷ “Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire”.

⁸ “Por la cual se adopta el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas”.

⁹ “Por la cual se ajusta el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas, adoptado a través de la Resolución 760 de 2010 y se adoptan otras disposiciones”.

En ese marco, se observa que para operar un horno crematorio se debe dar cumplimiento a la normativa ambiental vigente, entre esta, la obtención del permiso de emisiones atmosféricas. Es así que, el Decreto 1076 de 2015 expresamente consagra la obligación de las personas naturales y/o jurídicas de contar con permiso previo de emisión atmosférica para la realización de procesos o actividades susceptibles de producir emisiones de sustancias tóxicas, como es el caso de los hornos crematorios; siendo la finalidad del permiso que, funcione la actividad dentro de los límites permisibles establecidos en las normas ambientales respectivas.

Así, las autoridades ambientales en uso de las funciones de control y seguimiento pueden verificar en cualquier momento el cumplimiento de las obligaciones impuestas en el acto administrativo que concedió el determinado permiso o autorización, por lo que en caso de que advierta un incumplimiento puede dar lugar a la suspensión o revocatoria del mismo, en los términos señalados en el artículo 2.2.5.1.7.13 Decreto 1076 de 2015, sin perjuicio del inicio del proceso sancionatorio ambiental.

Finalmente, es preciso enunciar que actualmente se encuentra en trámite el proyecto de Ley No. 011 de 2022 *“Por la cual se crea la licencia ambiental para cementerios y se dictan otras disposiciones”*¹⁰, en este tal y como lo enuncia su epígrafe, se pretende exigir licencia ambiental para la construcción o ampliación y operación de cementerios, la cual sería otorgada por la autoridad ambiental competente, así como la exigencia de que los cementerios que se encuentren en operación presenten un Plan de Manejo Ambiental. Adicionalmente, establece que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible adecuará la reglamentación existente entorno a las competencias de las Corporaciones Autónomas Regionales y deberá expedir los términos de referencia para la elaboración del estudio de impacto ambiental.

En ese contexto y teniendo en cuenta que el POT señala que los hornos crematorios deberán funcionar al interior de cementerios, eventualmente la operación de los mismos quedará sujeta a contar con una licencia ambiental si es un nuevo cementerio, o siendo uno que ya venía operando, un Plan de Manejo Ambiental; con el propósito de prevenir, mitigar, corregir o compensar los impactos y efectos ambientales que pudiese ocasionar el desarrollo de la actividad.

Consecuentemente, ya existe una iniciativa de orden nacional estrechamente relacionada con el asunto objeto del proyecto de acuerdo. Resaltándose que, si bien las entidades territoriales gozan de autonomía, el artículo 208 constitucional consagra unos mecanismos de comunicación e interacción de doble vía entre la nación y las entidades territoriales, basados en los principios de coordinación, subsidiariedad y concurrencia; de manera que debe armonizarse la normativa de orden territorial con la de orden nacional.

¹⁰ Congreso de la República, disponible en: <https://www.camara.gov.co/licencia-ambiental-cementerios-1>

- **Obligaciones adicionales y lineamientos de la propuesta**

El artículo 2 del proyecto de acuerdo establece que las entidades competentes, sin referir con claridad quienes son, deberán definir una ruta metodológica y el cronograma de “traslado” progresivo de los hornos crematorios que actualmente operan en las áreas de proximidad, a fin de que en un término de 15 años *“dejen de operar estas estructuras que afectan la salud de los Bogotanos”*.

Al respecto, debe reiterarse lo ya expuesto frente a la necesidad de estudios técnicos o científicos que permitan determinar con certeza la alegada afectación a la salud de los ciudadanos del Distrito Capital con ocasión de la operación de los actuales hornos crematorios en su área de influencia, y con ello, establecer de manera objetiva la necesidad de prohibir o restringir la actividad en los espacios en los que a la fecha se permiten.

Lo anterior cobra especial importancia tratándose de los hornos crematorios que actualmente están en funcionamiento al interior de cementerios ubicados en áreas de proximidad y que cuentan con los permisos y autorizaciones urbanísticas, ambientales y de salubridad exigidos por la ley y la regulación, dado que ha sido una actividad ejercida bajo la buena fe de encontrarse amparada por el ordenamiento jurídico. Así, tal y como se mencionó en el Concepto Jurídico No. 33 del 4 de mayo de 2021, una actuación en sentido contrario podría conllevar un impacto excesivo en los intereses de los titulares de los permisos por el cambio de condiciones para el ejercicio de una actividad económica, ejecutada en un uso de suelo permitido, lo que implicaría una serie de erogaciones como adquisición de predios, desmonte traslado e instalación de infraestructura, adecuaciones, logística y detener la prestación del servicio, entre otros, conllevando eventuales escenarios de pretensiones de reparación por el eventual daño antijurídico causado.

Ahora bien, el proyecto de acuerdo indica que para el cumplimiento del referido objetivo, se deben tener en cuenta unos lineamientos, respecto de los cuales se advierten algunos interrogantes y cuestionamientos:

El lineamiento del literal a) se encuentra relacionado con tener como principio fundamental el de precaución, respecto de lo que se realizó los comentarios respectivos.

En los literales b), c) y d) indica como lineamientos, establecer límites de distancia donde deben ubicarse los hornos crematorios respecto de zonas de proximidad, definir áreas para la ubicación de esos equipamientos y definir áreas equidistantes para la instalación de nuevos hornos. Frente a lo anterior, es de destacar la falta de claridad respecto a qué entidad o entidades harán las definiciones allí establecidas, así como en el acuerdo en conjunto, no se advierte la observancia de las disposiciones del POT respecto de los lugares donde se permite que operen los hornos crematorios.

Los literales f) y h) refieren la necesidad de formular estudios para identificar el aumento o disminución de riesgos a la salud derivados de la actividad de cremación, así como problemáticas asociadas al funcionamiento de los hornos crematorios, a fin de establecer la conveniencia de su funcionamiento en áreas urbanas del Distrito Capital. Al respecto, llama la atención que los estudios para determinar los impactos en la salud de los residentes de las zonas donde operan se propongan hacer de manera *ex post*, y no *ex ante* como lo exigiría una prohibición de una actividad y la generación de obligaciones de traslado, con las cargas que ello conlleva.

El lineamiento g) se encuentra dirigido a tener en cuenta horarios y condiciones climáticas para definir el funcionamiento de los hornos crematorios, considerando los estudios que permiten inferir menores afectaciones. Sobre el particular, no existe claridad el por qué los horarios y las condiciones climáticas condicionarían el desarrollo de la actividad, sumado a que implicaría una eventual modificación de la normativa de emisiones atmosféricas, la cual se basa en unos límites permitidos en función de la cantidad de contaminantes emitidos, más no frente a horarios o condiciones climáticas.

El lineamiento i) refiere que se debe mantener coordinación de los sectores administrativos para *“buscar soluciones conjuntas a la crisis que se viene presentando en Distrito por el funcionamiento de los hornos crematorios en zonas urbanas”*, afirmación que carece de los soportes respectivos en el proyecto de acuerdo y no se define las entidades que tendrán a cargo la acción respectiva.

El lineamiento j) sugiere que para la ubicación de nuevos hornos crematorios deberá tenerse en cuenta las recomendaciones del Ministerio de Salud, Ascofame y facultades de medicina para que informen, en términos generales, la incidencia y riesgos en la salud de los habitantes del entorno de los hornos crematorios. Respecto a lo enunciado, vale la pena indicar que la puesta en operación de nuevos hornos crematorios debe sujetarse a lo ya establecido en el POT y la normativa relacionada con los permisos y autorizaciones correspondientes que deben requerir, entre esta la Resolución 5194 de 2010 expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social.

Además, es el Ministerio de Salud y Protección Social la autoridad encargada de formular, dirigir, orientar y adoptar la política en materia de salud pública y control de riesgos en materia de salud a nivel nacional, por lo que exigir recomendaciones de organizaciones y sujetos privados externos resultaría innecesario; máxime cuando el parágrafo primero del artículo 3° del proyecto de acuerdo ya determina como obligación de la Secretaría Distrital de Salud efectuar estudios de carácter científico para controlar los posibles impactos sobre la salud humana, derivado de la actividad de cremación.

Por último, el lineamiento k) consagra que el traslado de los hornos deberá contemplar escenarios de participación ciudadana en los sectores donde serán reubicados. No obstante, no describe cuál será la entidad encargada de propiciar esos escenarios.

IV. CONCLUSIÓN

De conformidad con el marco normativo y el análisis previamente expuesto, la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente concluye que el Proyecto de Acuerdo No. 159 de 2024 *“Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones”* es **JURÍDICAMENTE INVIABLE**, principalmente por los siguientes motivos:

- No tiene en cuenta a cabalidad las disposiciones consagradas en el Plan de Ordenamiento Territorial -POT *“Bogotá Reverdece 2022- 2035”*, adoptado mediante el Decreto Distrital 555 de 2021, respecto a las áreas del suelo autorizados para la operación de los hornos crematorios.
- En estricto rigor jurídico, los impactos ambientales de la construcción, ampliación y operación de los hornos crematorios se entienden amparados a través de los permisos, autorizaciones y disposiciones ambientales que existen actualmente en el ordenamiento normativo vigente.
- La prohibición de construcción, ampliación y operación de hornos crematorios debe responder a estudios técnicos o científicos previos que determinen con claridad que su funcionamiento causa un deterioro grave al medio ambiente y afecta la salud de los residentes de las zonas donde operan. De allí que, se sugiere que el proyecto de acuerdo se encuentre previamente soportado en estudios que justifiquen los efectos graves de la operación de los hornos crematorios.

El presente concepto se expide a solicitud de la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría de Gobierno de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C con sujeción a lo consagrado en el artículo 28 de la Ley 1755 de 2015:

“Salvo disposición legal en contrario, los conceptos emitidos por las autoridades como respuestas a peticiones realizadas en ejercicio del derecho a formular consultas no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución”.

De ninguna manera está orientado a resolver situaciones de interés particular, ni puede considerarse como una asesoría encaminada a determinar consecuencias jurídicas en relación con la temática desarrollada en este pronunciamiento ya que no tiene carácter vinculante ni compromete la responsabilidad de quien lo emite.

Cordialmente,



JORGE LUIS GÓMEZ CURE
DIRECCIÓN LEGAL AMBIENTAL

Elaboró:

VIVIANA MARCELA VARGAS VERGARA	CPS:	CONTRATO 20231000 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	26/02/2024
--------------------------------	------	------------------------------	------------------	------------

Revisó:

ANGELICA LORENA RODRIGUEZ APONTE	CPS:	CONTRATO 20230460 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	26/02/2024
----------------------------------	------	------------------------------	------------------	------------

JORGE LUIS GÓMEZ CURE	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	26/02/2024
-----------------------	------	-------------	------------------	------------

JORGE LUIS GÓMEZ CURE	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	27/02/2024
-----------------------	------	-------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

JORGE LUIS GÓMEZ CURE	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	27/02/2024
-----------------------	------	-------------	------------------	------------



Bogotá D.C.

Doctor:

JUAN BELLO GÓNZALEZ

Director De Relaciones Políticas

SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Calle 11 No 8 – 17

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

enlaces@gobierno.onmicrosoft.com

Ciudad

Asunto: Ratificación de comentarios para primer debate, Proyecto de Acuerdo 351 de 2025. Rad. SDHT No. 1-2025-23539. Rad. SDG 20251700177891.

Estimado Doctor Bello,

En concordancia con lo establecido por los Acuerdos 741 de 2019 y 837 de 2022, reglamento interno del Concejo de Bogotá, específicamente lo relacionado con el ejercicio de la función normativa origen y trámite de los proyectos de acuerdo y en cumplimiento con lo establecido en el Decreto 438 de 2019 *“Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones”*. Este despacho emite los correspondientes pronunciamientos que ratifican los comentarios al proyecto de acuerdo relacionado a continuación:

Proyecto de Acuerdo	Título	Proyecto de Acuerdo Antecedente
351 de 2025	<i>“Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del distrito capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones”</i>	227 de 2025

Es importante resaltar, que esta ratificación se da en el marco del párrafo del artículo 79 del Acuerdo 741 de 2019, dado que los proyectos de acuerdo en mención fueron nuevamente presentados mediante comunicación escrita y sin que su articulado haya sido modificado.

Cordialmente,

VANESSA ALEXANDRA VELASCO BERNAL

Secretaria Distrital del Hábitat

Elaboro: Paula Camila Vega Bustos – Contratista de Despacho, SDHT.

Reviso: Milton Javier Latorre Mariño – Asesor de Despacho, SDHT. *Milton Latorre*

Aprobó: Redy Adolfo López López - Subsecretario de Planeación y Política, SDHT.

Anexos: Rad SDHT 2-2025-12418

Secretaría Distrital del Hábitat

Servicio al ciudadano: Carrera 13 No. 52-13

Sede Principal: Calle 52 No. 13-64

Teléfono: 601-3581600

Código Postal: 110231

www.habitatbogota.gov.co

PG02-PL02 V3



Certificate No.
LAT - 1018





Fecha: 2025-03-17 12:15:23
Anexos: LO ENUNCIADO Folios: 1
Asunto: COMENTARIOS AL PROYECTO DE
ACUERDO 227 DE 2025 POR MEDIO
Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO
Tipo: OFICIO SALIDA
Origen: DESP.SECRET.HABITAT

Bogotá, D.C.

Doctor

JUAN BELLO GÓNZALEZ

Director de Relaciones Políticas

SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO

Calle 11 No. 8-17

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

enlaces@gobiernobogota.onmicrosoft.com

Ciudad

Asunto: Comentarios al proyecto de acuerdo 227 de 2025 “*Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del distrito capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones.*” Rad SDHT 1-2025-3719

Estimado Doctor Bello,

En atención a la comunicación del asunto allegada mediante radicados No. 20251700047111 de la Secretaría Distrital de Gobierno, me permito enviar los comentarios para Primer debate al Proyecto de Acuerdo 227 de 2025 “*Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del distrito capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones*”

Lo anterior para su conocimiento y fines respectivos.

Cordialmente,

MILTON JAVIER LATORRE MARIÑO

Asesor de Despacho

Secretaría Distrital de Hábitat

Elaboró: Luisa Fernanda Robayo Alvarado -Contratista Despacho
Revisó: Milton Javier Latorre Mariño - Asesor de Despacho

Anexo: Comentarios P.A 227 de 2025 SDHT
Comentarios P.A 227 de 2025 UAESP



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20251000055311***

Página 1 de 1

Bogotá D.C., 05 de Marzo de 2025

Respetada Secretaria
VANESSA VELASCO BERNAL
Secretaria Distrital de Hábitat
vanessa.velasco@habitatbogota.gov.co

Asunto: Comentarios Proyecto de Acuerdo 227 de 2025


Respetada Secretaria,

En atención a la petición de la referencia, de manera atenta desde la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP, se envía el Formato Único para Emisión de Comentarios, con las observaciones al Proyecto de Acuerdo No. 227 de 2025 en primer debate *“Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones.”*

Sin otro particular, reciba un respetuoso saludo.

Cordialmente,

Introduce el texto aquí



CONSUELO ORDÓÑEZ DE RINCÓN
Directora General
uaesp@uaesp.gov.co

Proyectó: Paula Giraldo – Contratista Dirección General 

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO
DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Hábitat

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría Distrital del Hábitat

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 227 **AÑO:** 2025

1er debate ____x____, **2do debate** _____

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones".

AUTOR (ES)

GERMÁN AUGUSTO GARCÍA MAYA – Concejal de Bogotá Partido Político Liberal Colombiano

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El objeto del presente Acuerdo es prohibir la instalación de hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el Decreto Distrital 555 de 2021, o las que tengan calidades semejantes, de acuerdo con la normatividad vigente, así como generar lineamientos para el traslado progresivo de los existentes hacia zonas de menor afectación de los bogotanos.

El presente proyecto pretende que, los diferentes sectores de la administración pública se articulen para garantizar la disminución de las afectaciones al ambiente, especialmente en lo relacionado con el derecho fundamental a la salud de las personas, que habitan las inmediaciones de los cementerios que efectúan cremaciones.

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

ES COMPETENTE

Si ____x____ No ____

ANÁLISIS JURÍDICO

Revisado el proyecto de acuerdo se advierten, cuando menos, tres deficiencias que hacen inviable la propuesta, tal y como está formulada.

1. Inexistencia de sustento técnico

En la exposición de motivos, se asegura que la finalidad del proyecto no es *“juzgar la cremación, sino evaluar las condiciones de funcionamiento en medio de las zonas residenciales o de proximidad”*. En ese marco, se quiso demostrar que la construcción, instalación y puesta en marcha de hornos crematorios en zonas residenciales y de proximidad al Distrito de Bogotá, acarrea sendas consecuencias negativas al medio ambiente y a la salud humana; sin embargo, el análisis carece de respaldo técnico por las siguientes razones:

En cuanto al derecho a la salud presuntamente afectado, el sustento radica en que, (i) *“los habitantes de Fontibón manifiestan sufrir de irritaciones a la mucosa, picazón en la nariz y ardor en los ojos, desde que comenzó la operación del horno privado en el cementerio de ese sector”*; y (ii) que entre el año 2014 y 2015, la Secretaría de Salud del Distrito aplicó unas encuestas, las cuales *“ofrecieron información únicamente de carácter cualitativo sobre percepción de síntomas asociados a olores ofensivos provenientes del cementerio”*.

Naturalmente, con esta información, es técnicamente imposible sostener una afectación a la salud humana proveniente del uso de hornos crematorios. Consciente de ello, el ponente manifiesta que *“es necesario que se realice trabajo de campo y/o estudios médicos que determinen o alerten el daño a la salud humana a la población que habita en sectores residenciales cercanos a los hornos crematorios, para tomar las medidas necesarias de mitigación y corrección”*, sin embargo, ello debió realizarse de manera previa a la presentación del presente proyecto, en un ejercicio armónico entre las instituciones distritales competentes y las autoridades sanitarias que ejercen la inspección, vigilancia y control sobre la actividad de cremación e inhumación de cuerpos.

Igual sucede con el aparente detrimento al medio ambiente, pues en el proyecto se citó un informe de la Personería Delegada para la Protección del Ambiente y Asuntos Agrarios y Rurales de Bogotá, que tuvo por objeto revisar la gestión pública frente al control de las *“emisiones atmosféricas a las fuentes fijas de los hornos crematorios en la ciudad”*. Si bien ese reporte es importante, lo cierto es que fue emitido por una entidad que no es



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

técnica, cuya labor se centra en *“dirigir, orientar y ejercer la acción de prevención y control a las políticas, planes, programas y proyectos distritales relacionados con la recuperación, protección y conservación del medio ambiente en el Distrito Capital”*.

Por el contrario, las autoridades competentes para hacer ese tipo de análisis son, en el orden nacional, el Ministerio de Ambiente y desarrollo Sostenible, y en el orden territorial, las Secretarías Distritales de Ambiente, Salud y de Planeación, las cuales se erigen como típicos cuerpos técnicos en sus respectivos sectores.

De ese modo, el proyecto bajo análisis pretende enmarcar una problemática carente de respaldo técnico en el principio de precaución, proveniente del Convenio sobre la Diversidad Biológica de Río de Janeiro de 1992 y recogido en la legislación interna mediante el numeral 6 del artículo 1 de la Ley 99 de 1993, que literalmente establece:

*(...) las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, **cuando exista peligro de daño grave e irreversible**, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente”*.

Como puede advertirse, el presupuesto principal para la aplicación de este principio en materia ambiental es la existencia de *“peligro de daño grave e irreversible”*, elemento que, ciertamente, no está demostrado en este caso, quedando sin piso jurídico las afirmaciones hechas al respecto.

Ahora, comoquiera que los cambios que persigue el proyecto de acuerdo son sustanciales, lógico es que la justificación sea lo suficientemente fuerte como para sustentar todo lo que implica (i) **PROHIBIR** la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital; y (ii) **TRASLADAR** los hornos públicos y privados que, en la actualidad, están en funcionamiento en zonas residenciales y comerciales; lo cual no ocurre en este caso.

1. La propuesta no se ajusta al Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.

Para comenzar, es necesario tener en cuenta lo señalado en el artículo 173 del Decreto 555 de 2021 *“Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.”*, que expresamente señala:



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

(...) *Condiciones de localización e implantación de equipamientos. Con excepción de los nuevos cementerios, hornos crematorios y plantas de beneficio, los equipamientos se pueden localizar en todas las áreas de actividad del suelo urbano, cumpliendo las siguientes condiciones de implantación:*

1. Se deberá garantizar el cumplimiento de las condiciones de accesibilidad universal a la edificación que contiene el acceso principal del equipamiento.

2. El predio en el que se sitúe el proyecto no puede localizarse en zonas declaradas como suelo de protección por riesgo determinadas por la autoridad competente.

3. Cumplir con las condiciones ambientales y de salubridad de acuerdo con las normas vigentes al respecto en cada materia.

Parágrafo 4. En el suelo urbano, solo se permite el servicio de hornos crematorios, al interior de cementerios o jardines cementerio existentes y que cuenten con los debidos permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes a la entrada en vigencia del presente Plan, los cuales deberán a mediano y largo plazo reemplazar sus instalaciones por tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes en la materia.

Parágrafo 5. Los hornos crematorios localizados en suelo urbano a la entrada en vigencia del presente Plan podrán relocalizarse en suelo urbano al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, previa obtención de permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes. En todo caso, deberán tener tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competente. [Negrilla fuera de texto original]

Como puede advertirse, la norma en cita se ocupó de regular lo atinente a la ubicación de los hornos crematorios, estableciendo, a modo de regla general, que en el suelo urbano “solo se permite el servicio de hornos crematorios, al interior de cementerios o jardines cementerio existentes”, previa expedición de los permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes. Ahora, frente a los hornos crematorios localizados en suelo urbano a la entrada en vigencia del Plan, se dispuso que



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

estos *“podrán relocalizarse en suelo urbano al interior de cementerios o jardines cementerio existentes”*.

Fíjese que el POT en modo alguno prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital y por el contrario, permite la prestación de este servicio al interior de cementerios o jardines cementerio existentes en suelo urbano, debiendo, a *“mediano y largo plazo reemplazar las instalaciones por tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes en la materia”*.

Incluso, la norma avala la prestación del servicio por fuera de cementerios o jardines cementerio para aquellos prestadores que, a la entrada en vigencia del POT, ya operaban en suelo urbano, evento en el cual, estos *“deberán tener tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competente”*.

A su turno, conviene traer a colación la Resolución No. 5194 de 2010 *“por la cual se reglamenta la prestación de los servicios de cementerios”*, norma que en el párrafo de su artículo 2 establece que *“los hornos crematorios que presten servicios a los cementerios, podrán ubicarse dentro del territorio nacional, de acuerdo a lo establecido en los respectivos Plan de Ordenamiento Territorial - POT-, Esquema de Ordenamiento Territorial –EOT- y Plan Básico de Ordenamiento Territorial –PBOT y a las normas ambientales vigentes.”*.

Una lectura armónica de la norma bajo análisis permite sostener que, en la actualidad, las autoridades competentes avalan plenamente la operación de los hornos crematorios en cualquier parte del país, situación que no es distinta para la ciudad de Bogotá, pues como quedó visto, este servicio puede prestarse en suelo urbano, bien en recintos especiales como los cementerios (para los nuevos hornos) o bien por fuera de estos (para los hornos existentes antes de la entrada en vigencia del POT), siempre y cuando las autoridades ambientales y sanitarias competentes otorguen los permisos y autorizaciones necesarios.

En ese sentido, el presente proyecto de acuerdo es contrario a las reglas de ordenamiento territorial vigentes, más cuando introducir la normativa propuesta dentro de las normas urbanísticas distritales, implica un cambio al POT y por ende el cumplimiento del procedimiento previsto por la Ley 388 de 1997 y demás normas reglamentarias vigentes, para realizarle una modificación extraordinaria.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

1. Competencia de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos en el sector funerario

Por medio del Acuerdo Distrital No 257 de 2006 se reestructuró la organización administrativa interna del Distrito de Bogotá, transformado a la Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos en la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP, como una unidad administrativa especial del orden distrital del sector descentralizado por servicios, de carácter eminentemente técnico y especializado, con personería jurídica, autonomía administrativa y presupuestal y con patrimonio propio, adscrita a la Secretaría Distrital del Hábitat.

Así, la UAESP tiene como objeto *“Garantizar la prestación, coordinación, supervisión y control de los servicios de recolección, transporte, disposición final, reciclaje y aprovechamiento de residuos sólidos, la limpieza de vías y áreas públicas; los servicios funerarios en la infraestructura del Distrito y del servicio de alumbrado público”* y, conforme al artículo 116 del citado Acuerdo, le asisten las siguientes funciones básicas:

- a. Diseñar las estrategias, planes y programas para el manejo integral de los residuos sólidos, alumbrado público y servicios funerarios.*
- b. Dirigir y coordinar la prestación de los servicios públicos propios del manejo integral de residuos sólidos, el servicio de alumbrado público y los servicios funerarios.*
- c. Realizar el seguimiento y la evaluación de los servicios propios del manejo integral de residuos sólidos, alumbrado público y servicios funerarios.*
- d. Promover la participación democrática de los usuarios de los servicios a su cargo.*

En esa línea, el Consejo Directivo de la UAESP expidió el Acuerdo No. 001 del 18 de enero de 2012, por medio del cual modificó la estructura organizacional de la entidad y determinó las funciones de sus dependencias. Así, en el artículo 2 de este acto administrativo, se estableció la siguiente estructura administrativa interna:

1. Dirección general. 1.1. Oficina de Control Interno . 1.2. Oficina Asesora de Comunicaciones y Relaciones Interinstitucionales. 1.3. Oficina Asesora de Planeación. 1.4. Oficina de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. 2. Subdirección de Recolección,



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

Barrido y Limpieza. 3. Subdirección de Disposición Final. 4. Subdirección de Servicios Funerarios y Alumbrado Público. 5. Subdirección de Aprovechamiento. 6. Subdirección de Asuntos Legales. 7. Subdirección Administrativa y Financiera. [Negrilla fuera de texto original]

En lo que respecta a la Subdirección de Servicios Funerarios y Alumbrado Público, el artículo 10 del mencionado Acuerdo, dispuso que las funciones a su cargo serían, entre otras, la siguientes:

- 1. Dirigir el desarrollo de las políticas, planes, programas y proyectos que en materia de servicios funerarios y alumbrado público se adopten en la Unidad.*
- 2. Dirigir y coordinar la supervisión de los servicios funerarios en la infraestructura del Distrito Capital y la prestación del servicio de alumbrado público.*
- 3. Dirigir el sistema de información de los servicios funerarios y de alumbrado público...*

De acuerdo con lo anterior, la UAESP, a través de la Subdirección de Servicios Funerarios y Alumbrado Público, sólo tiene competencia frente a la infraestructura propiedad del Distrito, esto es:

- Cementerio Distrital Parque Serafín con un (1) horno crematorio.
- Cementerio Distrital del Sur con dos (2) hornos crematorios.
- Cementerio Distrital del Norte con tres (3) hornos crematorios.
- Cementerio Central el cual no cuenta con horno crematorio.

En concordancia con lo expuesto, se advierte que, lo dispuesto en el artículo 3 del proyecto de acuerdo desborda la competencia asignada a la UAESP en la materia, pues en este se establece que:

*(...) La Secretaría Distrital Ambiente, Secretaria de Salud, UAESP, Secretaria de Planeación, Secretaria de Hábitat, o quienes hagan sus veces en la estructura administrativa del Distrito Capital, **deberán garantizar desde su misionalidad el control y seguimiento a los hornos crematorios que funcionan en las zonas de proximidad o con predominancia residencial, así como garantizar la formulación de los planes de traslado progresivo de los que ya están funcionando,***



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

procurando por el bienestar de las comunidades. [Negrilla fuera de texto original]

Sin embargo, como ya se dijo, la misionalidad de la UAESP frente a los servicios funerarios se circunscribe a *“Garantizar la prestación de los servicios funerarios en los cementerios de propiedad del distrito capital”* y por el contrario, no es competencia de esta entidad el control y vigilancia de los hornos crematorios *p r i v a d o s* existentes en el Distrito Capital; así como tampoco es su responsabilidad *“garantizar la formulación de los planes de traslado progresivo”* de los hornos crematorios existentes en la ciudad. Por lo tanto, es necesario eliminar del articulado a la UAESP.

En conclusión, consideramos que se asignan diversas actividades a la UAESP sin que esta tenga la competencia para realizarlas, pues su competencia se limita a la infraestructura de propiedad del Distrito. No obstante, a continuación, se realizarán algunas sugerencias al Proyecto de Acuerdo, haciendo claridad sobre la falta de competencia frente a algunos temas.

ANÁLISIS TÉCNICO

Respecto al análisis técnico, la UAESP se pronuncia de la siguiente

manera: En cuanto a la afirmación:

- ✓ *“La anterior cifra, permitiría inferir que en un día de 24 horas (1.440 minutos), a un tiempo promedio de cremación de 90 minutos y un funcionamiento constante, pueden cremarse en acción individual 16 cadáveres, lo que significa 432 kg de Dióxido de carbono en un día. Esta situación, implica que la excesiva liberación de CO₂, no sólo aumenta la crisis del cambio climático, por poner en desequilibrio la liberación de CO₂ con su absorción por los sistemas vegetales, sino que las altas cantidades se concentran en el ambiente, poniendo a disposición la inhalación de un gas venenoso”.*

Se considera que los cálculos y cifras presentadas deben estar sustentadas con estudios técnicos de la operación de los hornos crematorios públicos y privados de Bogotá debidamente validados. En este orden, el cálculo que se presenta establece una cifra puntual de emisiones, sin embargo, no discriminada el periodo de tiempo en el que se generaron estas cifras y cálculos, así mismo, requeriría incorporar las variables que caracterizan hoy la situación real de un sector como el funerario, que es dinámico y depende en su operación de las cifras de mortalidad en el distrito capital y/o alrededores.

- ✓ *“Teniendo en cuenta lo anterior, es importante señalar que, cremar en los centros*

RES-F004

Versión: 02

Vigencia: 12 de julio de 2018

Página 8 de 2



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

urbanos presenta inconvenientes a corto y largo plazo para las comunidades aledañas, considerando que la capa vegetal absorbente de CO₂ es mínima, respecto de su producción”.

Se considera pertinente que la citada argumentación técnica, incluya el área de capa vegetal absorbente de CO₂ sobre el cual se está basando dicha afirmación y si la producción de CO₂ obedece a la operación actual de los hornos crematorios de los cementerios propiedad del Distrito.

- ✓ *“La combustión, es responsable de la emisión de la materia en forma de partículas incombustas del cajón y de los restos del organismo, resultantes de la cremación”*

La UAESP indica que en los procedimientos establecidos para la cremación en los Cementerios propiedad del Distrito Capital, no se hace incineración del cajón.

- ✓ *“De acuerdo con lo mencionado, la Resolución 1447 de 2019 del Ministerio de Salud y Protección Social establece que las condiciones de diseño de cementerios en Colombia deben tener como premisa estar construidos lejos de zonas comerciales, recreacionales y residenciales, conscientes de que en mayor o menor medida van a generar emisiones de sustancias potencialmente dañinas para el ser humano. Dicha afirmación, parece, sin embargo, no haber sido tenida en cuenta al momento de otorgar permisos de funcionamiento como el Horno recientemente (en relación con los demás de la ciudad) abierto en la localidad de Fontibón o para atender las constantes quejas de los residentes aledaños a sectores como el cementerio del sur o el apogeo.”*

Al respecto, resulta pertinente indicar que la Resolución 1447 de 2019 se encuentra mal relacionada (corresponde al año 2009), la misma fue actualizada con la entrada en vigencia de la Resolución No. 5194 de 2010 del Ministerio de la Protección Social; adicionalmente es el Decreto 1076 de 2015, la Resolución 909 de 2008 y el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas, los instrumentos jurídicos que dan los lineamientos para la operación de los hornos crematorios y sus permisos respectivos, por lo que para el Distrito Capital y su régimen especial, no se considera conducente tomar como referente la Resolución 1447 de 2019 al igual que la Resolución No. 5194 de 2010 del Ministerio de la Protección Social, toda vez que hacen referencia únicamente a los Cementerios sin entrar a determinar variables ambientales.

En lo pertinente a las funciones de la UAESP, la entidad de manera respetuosa se permite precisar que no se tiene competencia sobre los cementerios privados, motivo por el cual no interviene en el otorgamiento de permisos o habilitaciones de las condiciones técnicas y jurídicas para su funcionamiento ni en las actuaciones de seguimiento y control, dado que el art. 116 del Decreto 257 de 2006 asigna competencias a la UAESP respecto de los servicios funerarios que se prestan en las infraestructuras del Distrito Capital, esto es, los cementerios Norte, Central, Sur y



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

Parque Serafín. Finalmente se aclara que el horno crematorio de Fontibón - de carácter privado - fue desinstalado del cementerio, motivo por el cual en la actualidad no se encuentra en operación.

- ✓ *“La cremación, cualquiera sea la tecnología utilizada, descarga al ambiente dioxinas, furanos, cloruro de hidrógeno, mercurio, cadmio, plomo, óxidos de azufre, óxidos de nitrógeno, monóxido de carbono, y partículas de distinto diámetro. La responsabilidad de los crematorios en la emisión de dioxinas es de tal magnitud e importancia que el Convenio de Estocolmo para eliminar los más importantes Contaminantes Orgánicos Persistentes (COPs) los incluye entre las fuentes a controlar (Convenio, Parte III, “Categoría de fuente”)10. En muchos países del mundo, un horno crematorio no puede operar en zona poblada. Como la deriva de sus descargas se extiende a grandes distancias en función del viento y otras variables, en España, por ejemplo, la franja mínima de protección que deben tener a su alrededor es de unos 5.000-10.000 metros11.”*

Para poder extrapolar esta información a la realidad de Bogotá, se recomienda revisar si las condiciones técnicas de los hornos crematorios a los que hace referencia el documento son similares a los que existen en Bogotá e igualmente, comparar las características geográficas de los territorios objeto de comparación, ciñéndose a los estándares de control al proceso que ordena la Resolución 909 de 2008.

- ✓ *“Las cifras presentadas, implican que la población vecina de los hornos crematorios ha tenido que sostener y soportar su funcionamiento durante las 24 horas del día, generando afectaciones a la salud de niños y adultos mayores principalmente, quienes presentan cuadros clínicos que afectan la salud y pueden traducirse en problemas respiratorios asociados a la inhalación de los contaminantes que componen los humos de la cremación”.*

De manera atenta, se sugiere que las referencias que abordan las presuntas afectaciones de salud en las poblaciones aledañas a los hornos crematorios sean precisadas o sustentadas en estudios científicos realizados por las autoridades competentes en las áreas posiblemente afectadas.

- ✓ *“Esta reflexión, conduce necesariamente a que, en principio, en virtud de la preservación del ambiente y la salud, deban trasladarse los hornos existentes a zonas menos densas, con ocupaciones no residenciales, y lo segundo es que se debe prohibir la instalación de nuevas infraestructuras de esta naturaleza en el corazón de los barrios residenciales o con actividad comercial de Bogotá”.*

En relación con este objetivo de la norma y la política pública que ella incorpora, es necesario especificar, indicar o prever cómo la ciudad garantizará que las zonas de proyección para instalación de hornos crematorios no cuenten con expansiones poblacionales a futuro, toda vez que hace más de 100 años al abrirse los Cementerios



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

Norte y Sur éstos equipamientos se encontraban a las afueras de la ciudad de Bogotá, pero el crecimiento de la ciudad hizo que quedaran inmersos en las zonas residenciales.

En efecto, no ha sido la construcción de dichos cementerios los que generaron una proximidad con zonas comerciales o residenciales, sino que ha sido el proceso urbanístico el que irrumpió en los alrededores de estas infraestructuras institucionales a través de las cuales se presta un servicio público indispensable como lo es la disposición final de cuerpos y restos de inhumación; más aún en las recientes circunstancias de la pandemia, época que demandó un alto grado de solidaridad social y eficiencia operativa del equipamiento de cremación propiedad del Distrito Capital.

Al respecto, resulta pertinente solicitar que el análisis técnico, jurídico, de planeación y de conveniencia del proyecto de acuerdo y de la problemática planteada, considere el escenario reciente de altas tasas de mortalidad causadas por la pandemia y/o futuras situaciones que pueden ocurrir impactando de manera severa en la salud y mortalidad de la ciudadanía como se proyecta desde diversos sectores de la ciencia y la salud.

Respecto a las condiciones de localización en implantación de los hornos crematorios dispuestas en el POT (Decreto 555 del 2021):

El Plan de ordenamiento territorial en su artículo 94. "**Sistema del Cuidado y de Servicios Sociales**" establece los cementerios y servicios funerarios en la categoría de Servicios Sociales como se describe a continuación:

*" vi. **Cementerios y Servicios Funerarios.** Aquellos servicios dedicados a la cremación, inhumación o enterramiento de personas fallecidas, incluyendo los cementerios, jardines cementerios, osarios, cenizarios o construcciones verticales cuyo uso sea el de acopio de restos humanos. Estos también incluyen servicios funerarios como venta de ataúdes, lápidas y flores, traslado y arreglo de cadáveres, velación y exequias, tramitación de autorización de inhumación, cremación y exhumación de cuerpos, salas de velación, laboratorios de tanatopraxia, espacios de culto y de nuevas tecnologías para el destino final y; en general todos los comercios y servicios necesarios para su buen funcionamiento y operación."*

Con esto en mente, se enmarcan los Cementerios y Servicios Funerarios como usos de tipo **Dotacional**; de este modo, dentro del artículo 243 reglamentado a su vez por el artículo 1 del Decreto Distrital 122 de 2023 "*Usos del suelo permitidos por área de actividad.*" se remite a la siguiente tabla:

Dicha tabla deja en claro que los usos dotacionales se pueden localizar en todas las



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

áreas de actividad y que su reglamentación se encuentra en el subcapítulo del sistema de cuidado y servicios sociales en donde el Artículo 173. "**Condiciones de localización e implantación de equipamientos.**" cita lo siguiente:

***Artículo 173. Reglamentado por la Resolución 1325 de 2023 - Secretaría de Educación del Distrito. Condiciones de localización e implantación de equipamientos.** Con excepción de los nuevos cementerios, hornos crematorios y plantas de beneficio, los equipamientos se pueden localizar en todas las áreas de actividad del suelo urbano, cumpliendo las siguientes condiciones de implantación:*

- 1. Se deberá garantizar el cumplimiento de las condiciones de accesibilidad universal a la edificación que contiene el acceso principal del equipamiento.*
- 2. El predio en el que se sitúe el proyecto no puede localizarse en zonas declaradas como suelo de protección por riesgo determinadas por la autoridad competente.*
- 3. Cumplir con las condiciones ambientales y de salubridad de acuerdo con las normas vigentes al respecto en cada materia.*

Ver. Resolución 3109 de 2022 Secretaría Distrital de Integración Social.

***Parágrafo 1. Reglamentado por el art. 1, Resolución 1054 de 2022, Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte.** Previo a la solicitud de licenciamiento urbanístico o del acto de reconocimiento de equipamientos Tipo 3, el interesado deberá solicitar concepto respecto de la viabilidad de localización y desarrollo del equipamiento ante la entidad cabeza del sector administrativo al que pertenezca el servicio, las entidades contarán con treinta (30) días para emitir dicho concepto de acuerdo a los procedimientos que sean reglamentados. Las entidades cabeza de sector contarán con tres (3) meses, a partir de la entrada en vigencia del presente Plan, para reglamentar los procedimientos que requieran para la emisión de los conceptos de localización, o el Plan Maestro del Sistema Distrital de Cuidado y de Servicios sociales podrá establecer los procedimientos que hayan sido reglamentados.*

Ver Resolución 149 de 2022 - Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia; Ver Resolución 640 de 2022 - Secretaría Distrital de Salud



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

Parágrafo 2. *En asentamientos informales no legalizados se permite la localización de servicios del cuidado y sociales en unidades móviles, instalaciones o construcciones temporales, o cualquier tipo de estructura que no sea objeto de licencia urbanística para garantizar la prestación del respectivo servicio a cargo del Estado.*

Parágrafo 3. *Los equipamientos nuevos del orden distrital de seguridad ciudadana, defensa, convivencia y justicia independientemente de su tipo, requerirán de concepto previo emitido por la Secretaría Distrital Seguridad, Convivencia y Justicia para su localización. Para los equipamientos Tipos 2 y 3 en dicho concepto serán determinadas las acciones de mitigación aplicables.*

Ver Resolución 149 de 2022 - Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

Parágrafo 4. *En el suelo urbano, solo se permite el servicio de hornos crematorios, al interior de cementerios o jardines cementerio existentes y que cuenten con los debidos permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes a la entrada en vigencia del presente Plan, los cuales deberán a mediano y largo plazo reemplazar sus instalaciones por tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes en la materia.*

Parágrafo 5. *Los hornos crematorios localizados en suelo urbano a la entrada en vigencia del presente Plan podrán relocarse en suelo urbano al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, previa obtención de permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes. En todo caso, deberán tener tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes.*

Parágrafo 6. *No podrán instalarse nuevas plazas de toros, ni fijas ni temporales en el Distrito Capital.*

Con lo anterior, queda claro que el Plan de Ordenamiento Territorial permite los usos dotacionales en todas las Áreas de Actividad, tanto Estructurantes, de Proximidad como de Grandes Servicios Metropolitanos con ciertas medidas de Mitigación tanto ambientales como urbanísticas, sin ningún tipo de uso condicionado dependiendo del tipo de equipamiento acorde a el área construida en el uso en m2 por predio.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Articulado	Comentarios
<i>Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones</i>	Se sugiere contemplar: <ul style="list-style-type: none">- Los hornos crematorios relacionados con animales de compañía.- La posibilidad de cremación con otras tecnologías para disposición final de cadáveres.
<p>Artículo 2.</p> <p>b. Establecer límites de distancia donde deben ubicarse los hornos crematorios respecto zonas de proximidad.</p> <p>c. Definir áreas para la ubicación de estos equipamientos, fijando la normatividad urbana y urbanística que permita mantener el control sobre las áreas perimetrales, evitando la consolidación de nuevos barrios que terminen absorbiendo las zonas de hornos crematorios.</p> <p>d. Definir áreas equidistantes para la instalación de nuevos hornos, de acuerdo con las necesidades generadas en todo el perímetro urbano de la ciudad.</p> <p>g. Tener en cuenta los horarios y las condiciones climáticas para definir el funcionamiento de los hornos, considerando los estudios que permiten inferir menores afectaciones.</p> <p>j. “La ubicación de nuevos hornos crematorios deberá tener en cuenta las recomendaciones que para su funcionamiento establezca el Ministerio de Salud o quien haga sus veces, la Asociación Colombiana de Facultades de Medicina (Ascofame) u otros órganos asesores en salud, las Facultades de Medicina de las diferentes universidades de Bogotá, para que informen: i) qué incidencia y síntomas genera en la salud de una persona, en especial los menores de edad y adultos mayores, el polvillo o material particulado disperso en el aire, producido por el uso de los hornos crematorios las 24 horas del día” y si existe presencia de dioxinas, furanos y mercurio y si generan afectación a la salud y cuáles son las consecuencias para la salud a largo, mediano y corto plazo de los habitantes del entorno de los hornos crematorios; y ii) si esta situación podría generar, de inmediato o a mediano o a largo plazo riesgos para la vida humana y su calidad, particularmente de las personas que residen en el contorno urbano”, k. “EL traslado de los hornos</p>	<p>Sobre los lineamientos B, C y D del Artículo 2: No corresponde a la UAESP reglamentar a este respecto, por lo que se abstiene de pronunciarse. En cuanto al lineamiento G, el horario de operación de los hornos crematorios propiedad del Distrito atiende una serie de variables a las que cita el numeral g., entre las que se incluyen las circunstancias sanitarias y de mortalidad que ocurran en la ciudad, las necesidades de los agentes funerarios y ciudadanía.</p> <p>Sobre el lineamiento J: Efectivamente la operación o ubicación de nuevos hornos debe hacerse en cumplimiento de las normas que regulan la prestación del servicio de cremación y las disposiciones y lineamientos previstos en el POT y demás normas urbanísticas.</p>

RES-F004

Versión: 02

Vigencia: 12 de julio de 2018

Página 14 de 2



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

deberá contemplar escenarios de participación ciudadana en los sectores donde serán reubicados.”	
ARTÍCULO 3°. La Secretaría Distrital Ambiente, Secretaria de Salud, UAESP, Secretaria de Planeación, Secretaria de Hábitat, o quienes hagan sus veces en la estructura administrativa del Distrito Capital, deberán garantizar desde su misionalidad el control, y seguimiento a los hornos crematorios que funcionan en las zonas de proximidad o con predominancia residencial, así como garantizar la formulación de los planes de traslado progresivo de los que ya están funcionando, procurando por el bienestar de las comunidades	Es necesario aclarar que la UAESP dentro de su misionalidad no realiza el control y seguimiento al funcionamiento de los hornos crematorios de los operadores privados que se encuentran localizados en el Distrito Capital.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si ☒ No ☐

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ☐ No ☒

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable: ☐

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado: ☐

No Viable: ☒

Atentamente,

CONSUELO ORDÓÑEZ DE RINCÓN

Directora General

uaesp@uaesp.gov.co

Revisó: Paula Giraldo – Contratista Dirección General



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Hábitat

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría Distrital del Hábitat

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 227 **AÑO:** 2025

1er debate X **2do debate** _____

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones".

AUTOR (ES)

Germán Augusto García Amaya
Concejal de Bogotá
Partido Político Liberal Colombiano

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El Objeto del presente acuerdo es prohibir la construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el Decreto Distrital 555 de 2021 o las que cumplan calidades semejantes de acuerdo con la normatividad vigente, así como generar lineamientos para el traslado progresivo de los existentes hacia zonas de menor impacto a la salud de los Bogotanos.

La prohibición de construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios, está en coherencia con la legislación y normatividad vigente en materia de emisiones atmosféricas asociadas a la cremación de cuerpos y restos humanos en el territorio nacional, especialmente a las distancias que se deben guardar entre este tipo de equipamientos y las viviendas y áreas comerciales. De esta manera, el presente acuerdo contribuye a la regulación de los elementos reglamentados por el Ministerio de Salud y se encuentra en concordancia con la normativa internacional sobre la protección del medio ambiente y la salud, basados fundamentalmente en el principio de precaución.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

- *Constitución Política de Colombia.*

Sobre el Proyecto de Acuerdo en particular, la Constitución Política de Colombia estableció que son funciones de los Concejos Municipales

ARTICULO 313°—Corresponde a los concejos:

(...)

7. Reglamentar los usos del suelo y, dentro de los límites que fije la ley, vigilar y controlar las actividades relacionadas con la construcción y enajenación de inmuebles destinados a vivienda. (...)

(...) 9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.

10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen”.

Por lo que se considera que el presente proyecto “por el cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital”, es de competencia del Concejo de Bogotá.

- *Decreto Ley 1421 de 1993*

De conformidad con el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993¹, el Concejo de Bogotá es competente para presentar y aprobar iniciativas relacionadas con:

"ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.”

Por su parte, el artículo 13 ídem señala:

"ARTÍCULO 13. Iniciativa. Los concejales y el alcalde mayor pueden presentar los proyectos de acuerdo mediante sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones.



De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.”

Ahora bien, el artículo 113 del Acuerdo Distrital 257 de 2006, transformó la Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos, en una Unidad Administrativa Especial del orden distrital del Sector Descentralizado por Servicios, de carácter eminentemente técnico y especializado. De igual manera, definió su naturaleza, objeto y funciones.

Por su parte, el artículo 116 radica en cabeza de dicha entidad la función de realizar el seguimiento de los servicios funerarios, así:

“(…)

Artículo 116. Naturaleza, objeto y funciones básicas de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos. *La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, está organizada como una Unidad Administrativa Especial del orden distrital del Sector Descentralizado por servicios, de carácter eminentemente técnico y especializado, con personería jurídica, autonomía administrativa y presupuestal y con patrimonio propio, adscrita a la Secretaría Distrital del Hábitat.*

Tiene por objeto garantizar la prestación, coordinación, supervisión y control de los servicios de recolección, transporte, disposición final, reciclaje y aprovechamiento de residuos sólidos, la limpieza de vías y áreas públicas; los servicios funerarios en la infraestructura del Distrito y del servicio de alumbrado público.

La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos tiene las siguientes funciones básicas:

- a. Diseñar las estrategias, planes y programas para el manejo integral de los residuos sólidos, alumbrado público y servicios funerarios.*
- b. Dirigir y coordinar la prestación de los servicios públicos propios del manejo integral de residuos sólidos, el servicio de alumbrado público y los servicios funerarios.*
- c. Realizar el seguimiento y la evaluación de los servicios propios del manejo integral de residuos sólidos, alumbrado público y servicios funerarios.*



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

- d. *Promover la participación democrática de los usuarios de los servicios a su cargo*". (Subrayado fuera del texto original).

Adicionalmente, de conformidad con lo previsto en el artículo 1o. del **Acuerdo 001 de 2012**, emitido por el Consejo Directivo de la UAESP, dicha entidad tiene por objeto:

"Garantizar la prestación, coordinación, supervisión y control de los servicios de recolección, transporte, disposición final, reciclaje y aprovechamiento de residuos sólidos, la limpieza de vías y áreas públicas; los servicios funerarios en la infraestructura del Distrito y el servicio de alumbrado público". (Subrayado fuera el texto original).

En este sentido, la UAESP tiene competencia en la infraestructura de propiedad del Distrito Capital que se compone de: Cementerio Distrital Parque Serafín con un (1) horno crematorio, Cementerio Distrital del Sur con dos (2) hornos crematorios, Cementerio Distrital del Norte con tres (3) hornos crematorios y Cementerio Central el cual no cuenta con horno crematorio, cuya administración, operación, mantenimiento y vigilancia la ejerce la UAESP desde el 21 de enero de 2025 asumió la operación directa de los cuatro Cementerios Distritales: Norte, Central, Sur y Serafín, luego de la terminación unilateral del contrato de Concesión 415 de 2021 y responde al compromiso de la Unidad de garantizar servicios funerarios dignos, eficientes y con un manejo transparente de los recursos.

Por tanto, es la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP la entidad competente dado que es la encargada de dirigir, coordinar y supervisar los servicios funerarios en la infraestructura del Distrito Capital a través de la Subdirección de Servicios Funerarios y Alumbrado Público.

No obstante, es importante señalar que el Parágrafo 1 del Artículo 16 del **Decreto Distrital 438 de 2019**, *"Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones"*, dispone que:

"(...) Cuando dentro del trámite del pronunciamiento a los proyectos de acuerdo, se requieran los de organismos del nivel central diferentes a las Secretarías de Despacho, o de las entidades descentralizadas, adscritas y vinculadas a un determinado sector, la cabeza de este deberá coordinarse con sus adscritas o vinculadas, a efecto de contar con un pronunciamiento sectorial unificado, para lo cual podrá contar con el acompañamiento, orientación y apoyo de la Secretaría Distrital de Gobierno-Dirección de Relaciones Políticas o quien haga sus veces".

ES COMPETENTE

Si ☒ X. No ☐



ANÁLISIS JURÍDICO

Exposición de motivos

En cuanto a la afirmación:

“De acuerdo con lo mencionado, la Resolución 1447 de 2019 del Ministerio de Salud y Protección Social establece que las condiciones de diseño de cementerios en Colombia deben tener como premisa estar contruidos lejos de zonas comerciales, recreacionales y residenciales, conscientes de que en mayor o menor medida van a generar emisiones de sustancias potencialmente dañinas para el ser humano. Dicha afirmación, parece, sin embargo, no haber sido tenida en cuenta al momento de otorgar permisos de funcionamiento como el Horno recientemente (en relación con los demás de la ciudad) abierto en la localidad de Fontibón o para atender las constantes quejas de los residentes aledaños a sectores como el cementerio del sur o el apogeo.”

Se debe tener en cuenta que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante el Decreto 1076 de 2015, la Resolución 909 de 2008 y el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas, establece los lineamientos para la operación de los hornos crematorios y sus permisos respectivos, por lo que no se considera pertinente tomar como referencia la Resolución 1447 de 2019 al igual que la Resolución 5194 de 2010 del Ministerio de la Protección Social teniendo en cuenta que rigen únicamente los cementerios, sin entrar a determinar variables e impactos ambientales propuestos en el acuerdo objeto de análisis.

Por tanto, el impacto ambiental generado por los hornos crematorios propiedad del Distrito se encuentra regulado y controlado por la normatividad ambiental vigente.

ANÁLISIS TÉCNICO

A continuación, desde la SDHT se cita los diferentes artículos competentes en materia de hornos crematorios, desde el nivel Constitucional, Nacional y Distrital:

Exposición de motivos

✓ En cuanto a la afirmación:

“La anterior cifra, permitiría inferir que en un día de 24 horas (1.440 minutos), a un tiempo promedio de cremación de 90 minutos y un funcionamiento constante, pueden cremarse en acción individual 16 cadáveres, lo que significa 432 kg de Dióxido de carbono en un día. Esta situación, implica que la excesiva liberación de CO₂, no sólo aumenta la crisis del cambio climático, por poner en desequilibrio la liberación de CO₂ con su absorción por los sistemas vegetales, sino que las altas cantidades se concentran en el ambiente, poniendo a disposición la inhalación de un gas venenoso”



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

Se considera que los cálculos y cifras presentadas deberían estar sustentadas con estadísticas provenientes de la operación de los hornos crematorios públicos y privados de Bogotá, ya que se observa un cálculo sin las variables de la situación real durante los últimos años, adicionalmente, se debe tener en cuenta que los hornos crematorios cuentan con una chimenea que debe responder a altura específica según la norma técnica correspondiente. En el caso de los hornos propiedad del Distrito Capital la altura se calcula siguiendo lo dispuesto en el **Artículo 17.- Determinación de la altura del punto de descarga de la Resolución 6982 de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente**, de tal manera que se garantice la dispersión de contaminantes en la atmósfera y que los mismos no se concentren en el área de operación.

De otra parte, el documento señala:

“La cremación, cualquiera sea la tecnología utilizada, descarga al ambiente dioxinas, furanos, cloruro de hidrógeno, mercurio, cadmio, plomo, óxidos de azufre, óxidos de nitrógeno, monóxido de carbono, y partículas de distinto diámetro. La responsabilidad de los crematorios en la emisión de dioxinas es de tal magnitud e importancia que el Convenio de Estocolmo para eliminar los más importantes Contaminantes Orgánicos Persistentes (COPs) los incluye entre las fuentes a controlar (Convenio, Parte III, “Categoría de fuente”). En muchos países del mundo, un horno crematorio no puede operar en zona poblada. Como la deriva de sus descargas se extiende a grandes distancias en función del viento y otras variables, en España, por ejemplo, la franja mínima de protección que deben tener a su alrededor es de unos 5.000-10.000 metros.”

Para poder extrapolar esta información a la realidad de Bogotá, se recomienda revisar si las condiciones técnicas de los hornos crematorios a los que hace referencia el documento son similares a los que existen en el Distrito Capital.

✓ De igual manera se presenta la siguiente afirmación:

“Esta reflexión, conduce necesariamente a que, en principio, en virtud de la preservación del ambiente y la salud, deban trasladarse los hornos existentes a zonas menos densas, con ocupaciones no residenciales, y lo segundo es que se debe prohibir la instalación de nuevas infraestructuras de esta naturaleza en el corazón de los barrios residenciales de Bogotá”.

Se debe especificar la manera de garantizar que las zonas donde se proyecta la instalación de hornos crematorios a las afueras de la ciudad, tengan en consideración las expansiones poblacionales futuras, toda vez que hace más de 100 años al abrirse los Cementerios Norte y Sur se encontraban a las afueras de Bogotá, pero el crecimiento de la ciudad hizo que quedaran inmersos en las zonas residenciales.

Se sugiere que las precisiones que tratan sobre las afectaciones de salud que se generan en las poblaciones aledañas a los hornos crematorios, sean sustentadas por estudios realizados en las áreas posiblemente afectadas.

RES-F004

Versión: 02

Vigencia: 12 de julio de 2018

Página 6 de 2



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

✓ Señala el documento:

“...lo segundo es que se debe prohibir la instalación de nuevas infraestructuras de esta naturaleza en el corazón de los barrios residenciales o con actividad comercial de Bogotá...”

Es pertinente precisar que el párrafo 4 del Artículo 173 del Decreto Distrital 555 de 2021, señala:

“En el suelo urbano, solo se permite el servicio de hornos crematorios, al interior de cementerios o jardines cementerio existentes y que cuenten con los debidos permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes a la entrada en vigencia del presente Plan, los cuales deberán a mediano y largo plazo reemplazar sus instalaciones por tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes en la materia.”

En este sentido, el documento rector en ordenamiento territorial establece que la localización de estos servicios debe ser al interior de cementerios o jardines cementerios. Por lo tanto, se excluye de manera diferencial la implantación de nuevos equipamientos relacionados con la cremación en las áreas de actividad de proximidad. Complementariamente, el Artículo 240 del mismo Decreto Distrital define el uso permitido en estas áreas, siendo este el uso residencial.

Proyecto de Acuerdo

✓ En Cuanto al epígrafe del proyecto de acuerdo:

"Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones"

El Acuerdo debe ser claro y especificar si aplica a hornos crematorios de cadáveres y restos humanos o incluye animales. Esto no queda claro en el objeto y alcance del proyecto de acuerdo.

- ✓ Se comparte la iniciativa de cuidar la salud pública de los bogotanos y bogotanas, pero se considera que la prohibición y traslado de los hornos crematorios debería ser la última alternativa, considerando que la ciudad y los municipios aledaños tienen limitantes de uso del suelo para desarrollar estas actividades, en este sentido, se invita a los Concejales proponentes a analizar la posibilidad de que las Secretarías de Ambiente y Salud revisen los estándares de calidad del aire en las zonas aledañas a los hornos crematorios, con el fin de adoptar tecnologías para la reducción del material particulado emitido por las chimeneas, la adopción de estas tecnologías debe asegurar la mitigación y adaptación al cambio climático, así como la reducción y prevención de las enfermedades respiratorias por causa de la contaminación atmosférica.

RES-F004

Versión: 02

Vigencia: 12 de julio de 2018

Página 7 de 2



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

Adicionalmente, se puede plantear que se intensifique las medidas de compensación ambiental tendientes al cuidado de los ecosistemas estratégicos de la ciudad como humedales, bosques, cuerpos hídricos, entre otros.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

ARTÍCULO	OBSERVACIONES
<p>ARTÍCULO 1º. El Objeto del presente acuerdo es prohibir la construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el Decreto Distrital 555 de 2021 o las que cumplan calidades semejantes de acuerdo con la normatividad vigente, así como generar lineamientos para el traslado progresivo de los existentes hacia zonas de menor impacto a la salud de los Bogotanos.</p> <p>La prohibición de construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios está en coherencia con la legislación y normatividad vigente en materia de emisiones atmosféricas asociadas a la cremación de cuerpos y restos humanos en el territorio nacional, especialmente a las distancias que se deben guardar entre este tipo de equipamientos y las viviendas y áreas comerciales. De esta manera, el presente acuerdo contribuye a la regulación de los elementos reglamentados por el Ministerio de Salud y se encuentra en concordancia con la normativa internacional sobre la protección del medio ambiente y la salud, basados fundamentalmente en el principio de precaución.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Se sugiere establecer en el objeto el alcance de la prohibición, es decir, si solo es para cadáveres y restos humanos o incluye animales.• El segundo inciso contiene una justificación de la prohibición más que una disposición que contenga una orden o abstención. Se sugiere su inclusión en la exposición de motivos únicamente.
<p>ARTÍCULO 2º. El Distrito Capital a través de las entidades competentes deberá definir la ruta metodológica y el cronograma de traslado progresivo de los Hornos que actualmente operan en las áreas de proximidad establecidas en el Decreto 555 de 2021 para que, en un término no mayor a 15 años, dejen de operar estas estructuras que afectan la salud de los Bogotanos.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Se sugiere eliminar la afirmación <u>“dejen de operar estas estructuras que afectan la salud de los Bogotanos”</u>, ya que no se cuenta con información concluyente que la sustente.• Se sugiere la siguiente redacción: <i>ARTÍCULO 2º. El Distrito Capital a través de las entidades competentes deberá definir</i>



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

Para el cumplimiento de tal objetivo, se deberán tener en cuenta los siguientes lineamientos:

- a. Tener como principio fundamental el principio de precaución, en consideración a que la cremación es una actividad potencialmente peligrosa por causa de las emisiones generadas, en las inmediaciones de áreas residenciales.
- b. Establecer límites de distancia donde deben ubicarse los hornos crematorios respecto zonas de proximidad.
- c. Definir áreas para la ubicación de estos equipamientos, fijando la normatividad urbana y urbanística que permita mantener el control sobre las áreas perimetrales, evitando la consolidación de nuevos barrios que terminen absorbiendo las zonas de hornos crematorios.
- d. Definir áreas equidistantes para la instalación de nuevos hornos, de acuerdo con las necesidades generadas en todo el perímetro urbano de la ciudad.
- e. Proteger la salud de los habitantes de Bogotá como derecho fundamental.
- f. Formular estudios que permitan identificar el aumento o disminución de riesgos a la salud, derivados de la actividad de la cremación.
- g. Tener en cuenta los horarios y las condiciones climáticas para definir el funcionamiento de los hornos, considerando los estudios que permiten inferir menores afectaciones.
- h. Definir escalas de trabajo interinstitucional que permitan identificar las principales problemáticas asociadas al funcionamiento de hornos crematorios en el Distrito Capital, tales como estudios científicos liderados por la Secretaría Distrital de Salud, Secretaría Distrital de Ambiente y Secretaría del Hábitat para

la ruta metodológica y el cronograma de traslado progresivo de los Hornos que actualmente operan en las áreas de proximidad establecidas en el Decreto 555 de 2021, en un término no mayor a 15 años.

Para el cumplimiento de tal objetivo, se deberán tener en cuenta los siguientes lineamientos:

- a. *Tener como principio fundamental el de precaución, en consideración a que la cremación es una actividad que genera contaminación atmosférica en las inmediaciones de áreas residenciales.*

(...)

- La Secretaría Distrital del Hábitat no tiene competencia en el desarrollo de estudios científicos para establecer la conveniencia de su funcionamiento de hornos crematorios en las áreas urbanas del Distrito Capital. Por tal motivo se sugiere la siguiente redacción del literal h.

- h. *Definir escalas de trabajo interinstitucional que permitan identificar las principales problemáticas asociadas al funcionamiento de hornos crematorios en el Distrito Capital, tales como estudios científicos liderados por la Secretaría Distrital de Salud, Secretaría Distrital de Ambiente y Secretaría de Planeación para establecer la conveniencia de su funcionamiento en las áreas urbanas del Distrito Capital.*

RES-F004

Versión: 02

Vigencia: 12 de julio de 2018

Página 9 de 2



**ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría de Gobierno

<p>establecer la conveniencia de su funcionamiento en las áreas urbanas del Distrito Capital.</p> <p>i. Mantener coordinación permanente entre los sectores administrativos para buscar soluciones conjuntas a la crisis que se viene presentando en Distrito por el funcionamiento de los hornos crematorios en zonas urbanas.</p> <p>j. La ubicación de nuevos hornos crematorios deberá tener en cuenta las recomendaciones que para su funcionamiento establezca el Ministerio de Salud o quien haga sus veces, la Asociación Colombiana de Facultades de Medicina (Ascofame) u otros órganos asesores en salud, las Facultades de Medicina de las diferentes universidades de Bogotá, para que informen: i) qué incidencia y síntomas genera en la salud de una persona, en especial los menores de edad y adultos mayores, el polvillo o material particulado disperso en el aire, producido por el uso de los hornos crematorios las 24 horas del día o en los horarios programados para la operación; si existe presencia de dioxinas, furanos y mercurio y si generan afectación a la salud y cuáles son las consecuencias para la salud a largo, mediano y corto plazo de los habitantes del entorno de los hornos crematorios; y ii) si esta situación podría generar, de inmediato o a mediano o a largo plazo riesgos para la vida humana y su calidad, particularmente de las personas que residen en el contorno urbano.</p> <p>k. El traslado de los hornos deberá contemplar escenarios de participación ciudadana en los sectores donde serán reubicados.</p>	
---	--



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>1. El traslado deberá programarse en los próximos diez años y generar planes de reinstalación durante los próximos 15 años, teniendo como fecha máxima para el traslado total el 30 de junio de 2038.</p>	
<p>ARTÍCULO 3º. La Secretaría Distrital Ambiente, Secretaria de Salud, UAESP, Secretaria de Planeación, Secretaria de Hábitat, o quienes hagan sus veces en la estructura administrativa del Distrito Capital, deberán garantizar desde su misionalidad el control, y seguimiento a los hornos crematorios que funcionan en las zonas de proximidad o con predominancia residencial, así como garantizar la formulación de los planes de traslado progresivo de los que ya están funcionando, procurando por el bienestar de las comunidades.</p> <p>PARÁGRAFO PRIMERO. La Secretaría Distrital de Salud o quien haga sus veces, tendrá la responsabilidad específica de hacer estudios de carácter científico que permitan controlar los posibles impactos sobre la salud humana, derivados de la actividad de la cremación. Los estudios realizados, deberán generar un canal de alertas tempranas que activarán la actividad conjunta de las Secretarías de Ambiente y Hábitat o quien haga sus veces.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Es necesario aclarar que la UAESP dentro de su misionalidad, no realiza el control y seguimiento al funcionamiento de los hornos crematorios de los operadores privados que se encuentran localizados en el Distrito Capital, de conformidad con lo previsto en el Acuerdo No. 001 de 2012, “<i>Por el cual se modifica la estructura organizacional y se determinan las funciones de las dependencias de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos</i>”, el cual establece en su artículo 1º que la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, en adelante –UAESP-, tiene por objeto: “<i>Garantizar la prestación, coordinación, supervisión y control de los servicios de recolección, transporte, disposición final, reciclaje y aprovechamiento de residuos sólidos, la limpieza de vías y áreas públicas; los servicios funerarios en la infraestructura del Distrito y el servicio de alumbrado público</i>”. <p>Por lo anterior, la UAESP sólo tiene competencia en la infraestructura de propiedad del Distrito Capital que se compone del Cementerio Distrital Parque Serafin con un (1) horno crematorio, Cementerio Distrital del Sur con dos (2) hornos crematorios, Cementerio Distrital del Norte con</p>



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.
Secretaría de Gobierno

	tres (3) hornos crematorios y Cementerio Central el cual no cuenta con horno crematorio.
ARTÍCULO 5º. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.	Ajustar la numeración: ARTICULO 4º.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si X No

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si No X

✓ Contrario a lo afirmado en el proyecto de acuerdo sobre el no costo fiscal, el mismo sí tiene un valor económico adicional para la UAESP representado en los terrenos para el traslado que se propone, el cual tendría que ser en zonas de la ciudad o de la sabana de Bogotá cuyo valor de compra implica la inversión de recursos.

✓ No están definidas las fuentes de financiación.

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable:

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado:

No Viable: X

Atentamente,

VANESSA ALEXANDRA VELASCO BERNAL
Secretaría Distrital del Hábitat

Proyectó: María del Carmen Santana Suárez - Contratista Subdirección de Servicios Públicos -SDHT
Revisó: Marcela Rozo Covalada – Contratista Subdirección de Servicios Públicos -SDHT
Milton Javier Latorre Mariño – Asesor de Despacho SDHT. *mtl*
Paula Camila Vega Bustos – Contratista de Despacho SDHT.
Aprobó: Redy Adolfo López López - Subsecretario de Planeación y Política SDHT
Anexos: 1 archivo PDF – Concepto UAESP RAD. No 20251000055311.
ANEXOS PA 227 - 2025

2310460

Bogotá D.C.

Doctor

JUAN BELLO GONZALEZ

SECRETARIA DE GOBIERNO

Dirección Electrónica: asuntosnormativosdrp@gobiernobogota.gov.co

BOGOTÁ, D.C. -

Asunto: Respuesta oficio No. 20251700177871 - Solicitud de pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 351 de 2025.

Referenciado: 1-2025-5254

Respetado doctor:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, mediante el cual solita la emisión de comentarios para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 351 de 2025, *“Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones”*.

Sobre el particular, es oportuno señalar que revisado el proyecto de acuerdo No. 351 de 2025, se observa que guarda identidad en su exposición de motivos y articulado con las iniciativas No. 159 y 538 de 2024, y 227 de 2025, sobre las cuales se pronunció la Secretaría Jurídica Distrital, sin que se haya realizado modificaciones sustanciales que permitan cambiar el concepto emitido para las mismas; por lo tanto, se reitera el pronunciamiento contenido en el oficio radicado bajo el No. 2-2024-2829 del 05 de marzo de 2024, del cual se adjunta copia a la presente comunicación.

Atentamente,

**ANDRES FELIPE PUENTES DIAZ****DIRECTOR DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS**

Página número 1 de 2

Documento Electrónico: db2b1df3-225d-45ee-8cb8-388ae934c512

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195

ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA

2311520-FT-019 Versión 02



SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Jurídica Distrital

Nro. Rad: **2-2025-4015**

Fecha: 25/04/2025 06:13:17 PM

Origen: DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y
A

Copia:

Anexos Electrónicos: 1

Proyectó: LINA MARCELA MELO RODRÍGUEZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Revisó: LINA MARCELA MELO RODRÍGUEZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS |

Aprobó: ANDRES FELIPE PUENTES DIAZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Página número 2 de 2

Documento Electrónico: db2b1df3-225d-45ee-8cb8-388ae934c512

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA
2311520-FT-019 Versión 02



SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL



SECRETARÍA JURÍDICA - ALCALDÍA
MAYOR DE BOGOTÁ

Rad. No. 2-2024-2829
Fecha: 05/03/2024 13:54:02
Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE
GOBIERNO
Copia: S
Anexos: 3 FOLIOS



2310460
Bogotá, D. C.,

Doctor

JUAN BELLO GONZÁLEZ juansbellog@gobiernobogota.gov.co

Director de relaciones políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

Calle 11 No. 8-17

Ciudad

Asunto: Respuesta al oficio con radicado No. 20241700092001 Solicitud de pronunciamiento para primer debate al proyecto de acuerdo 159 de 2024.

Referenciado: 1-2024-2413.

Respetado director:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, en el que solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo 159 de 2024, *"Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones"*, sin que se haya designado como coordinador del proyecto a esta entidad.

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Atentamente,


NICOLÁS CARDOZO RUIZ

Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

c.c. Dra. Ana María Cadena Ruiz - Secretaria Distrital de Hacienda - Carrera 30 No. 25-90 correo institucional: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

Anexo: Pronunciamiento en 3 folios.

Proyectó: Lina Marcela Melo R. - Profesional especializada - DDDAN.
Revisó: Nicolás Cardozo Ruiz - Director - Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos
Aprobó: Nicolás Cardozo Ruiz - Director - Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA
2311520-FT-019 Versión 02



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión Jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 159 AÑO: 2024

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se prohíbe la construcción, instalación y puesta en funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, se dictan lineamientos para el traslado progresivo de los existentes en zonas de proximidad y otras disposiciones".

AUTOR (ES)

Germán Augusto García Maya. Partido Liberal Colombiano

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

De conformidad con el artículo 1° de la iniciativa, el objeto es: "(...) prohibir la construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el Decreto Distrital 555 de 2021 o las que cumplan calidades semejantes de acuerdo con la normatividad vigente, así como generar lineamientos para el traslado progresivo de los existentes hacia zonas de menor impacto a la salud de los Bogotanos."

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

SÍ ____ NO. X

Los artículos 12 y 13 del Decreto 1421 de 1993, disponen:

"ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:
(...)

5. Adoptar el Plan General de Ordenamiento Físico del territorio, el cual incluirá entre otras materias, la reglamentación de los usos del suelo y el desarrollo físico en las áreas urbanas y rurales. Con tal fin, dictará las normas que demanden los procesos de urbanización y parcelación, la construcción de vías y el equipamiento urbano.
(...)

ARTÍCULO 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas

administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2, 3, 4, 5, 8, 9, 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el Alcalde.

El artículo 9 de la ley 388 dispone:

“ARTÍCULO 9.- Plan de Ordenamiento Territorial. El plan de ordenamiento territorial que los municipios y distritos deberán adoptar en aplicación de la presente Ley, al cual se refiere el artículo 41 de la Ley 152 de 1994, es el instrumento básico para desarrollar el proceso de ordenamiento del territorio municipal. Se define como el conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo.”

Como se desarrollará más adelante, el Concejo Distrital no tiene competencia para presentar una propuesta de Acuerdo que busca modificar el Plan de Ordenamiento Territorial vigente, ni proponer regulaciones ambientales o sanitarias en materia de hornos crematorios.

ANÁLISIS JURÍDICO

La Ley 9 de 1979 le asigna responsabilidades al Ministerio de Salud, hoy Ministerio de salud y Protección, en temas sanitarios.

En el literal f) del artículo 516 le indica que debe “controlar en los cementerios cualquier riesgo de carácter sanitario para la salud o el bienestar de la comunidad” y en el literal f) del artículo 532 le indica que “Cuando lo considere necesario establecer el sistema de cremación de cadáveres, fijando los requisitos de orden sanitario y técnico que deberán tener los establecimientos dedicados a tal procedimiento.”

En cumplimiento de este mandato legal, el Ministerio de la protección social expidió la resolución 5194 de 2010, por la cual se reglamenta la prestación de los servicios cementerios, inhumación, exhumación y cremación de cadáveres.

El capítulo III de esta resolución regula el tema de cremaciones; el **artículo 28 indica que “los hornos crematorios que presten servicios a los cementerios, podrán ubicarse dentro del territorio nacional, de acuerdo a lo establecido en los respectivos Plan de Ordenamiento Territorial - POT-, Esquema de Ordenamiento Territorial –EOT- y Plan Básico de Ordenamiento Territorial –PBOT y a las normas ambientales vigentes”.**

El artículo 29 ibidem contempla los requisitos para la cremación de cadáveres o restos óseos o restos humanos; a su vez el artículo 33 dispone que “En caso de contar con hornos crematorios, el cementerio debe dar cumplimiento a la normatividad vigente en emisiones atmosféricas.”

En temas ambientales, la Ley 99 de 1993 en su artículo 2 indica que el Ministerio del Medio ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el “organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, en los términos de la presente Ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible.”

El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, expidió la Resolución 909 de 2008 y en el capítulo XIV de la misma, reguló los estándares de emisión admisibles de contaminantes al aire para hornos crematorios.

Al revisar la propuesta normativa se evidencia que la misma contempla temas de regulación del uso del suelo (artículos 1, 2, 3), cuya iniciativa corresponde al alcalde mayor, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 13 del Decreto ley 1421 de 1993.

Los temas de regulación sanitaria de los hornos crematorios, según la ley 9 de 1979, es competencia del Ministerio de Salud y Protección Social, y existe regulación vigente frente a este asunto.

Y por último en temas ambientales, la competencia de regulación de los hornos crematorios es del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de acuerdo con lo dispuesto en la ley 99 de 1993.

Mediante Decreto Distrital 555 del 29 de diciembre de 2021, se adoptó la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C. y se derogaron los decretos distritales 619 de 2000, 469 de 2003 y 190 de 2004.

El Decreto 555 ibidem, reguló aspectos del funcionamiento de hornos crematorios en los artículos 94, 97 y 173, así:

“Artículo 94. Sistema del Cuidado y de Servicios Sociales. Es el conjunto de equipamientos, espacios, edificaciones, instalaciones o construcciones temporales, infraestructura o unidades móviles, donde se prestan los diferentes servicios de cuidado y servicios sociales que responden a las necesidades de la población de manera diferencial, con el fin de permitir su inclusión y participación social en condiciones de igualdad en Bogotá. Resolución 1325 de 2023 Secretaría de Educación del Distrito – SED:

(...)

Este sistema está compuesto por:

(...)

2. Servicios Sociales. Son aquellos, que, a partir de acciones integradas, buscan atender las necesidades sociales identificadas en las personas, familias y comunidades, en el marco de la protección social y la integración territorial, poblacional y diferencial, y con criterios de proximidad a las áreas residenciales, con el fin de aportar progresivamente a la superación de condiciones de vulnerabilidad, ampliación de capacidades, generación de oportunidades y acciones de corresponsabilidad.

Abarca los siguientes servicios:

a. Servicios sociales:

(...)

vi. Cementerios y Servicios Funerarios. Aquellos servicios dedicados a la cremación, inhumación o enterramiento de personas fallecidas, incluyendo los cementerios, jardines cementerios, osarios, cenizarios o construcciones verticales cuyo uso sea el de acopio de restos humanos. Estos también incluyen servicios funerarios como venta de ataúdes, lápidas y flores, traslado y arreglo de cadáveres, velación y exequias, tramitación de autorización de inhumación, cremación y exhumación de cuerpos, salas de velación, laboratorios de tanatopraxia, espacios de culto y de nuevas tecnologías para el destino final y; en general todos los comercios y servicios necesarios para su buen funcionamiento y operación.

(...)

Artículo 97. Uso por contingencia de equipamientos. De forma articulada con el Plan de Emergencias de Bogotá, la administración distrital podrá disponer de equipamientos públicos para la atención y manejo de eventos catastróficos. Así mismo, podrá localizar instalaciones temporales como hospitales de campaña, carpas y elementos removibles en áreas libres de equipamientos y espacios públicos de la ciudad.

Parágrafo 1. El Instituto Distrital para la Gestión del Riesgo y Cambio Climático- IDIGER, la Unidad Administrativa Especial de Servicios Público -UAESP y las Secretarías Distritales de Salud y Ambiente, realizarán los estudios para identificar y localizar zonas aptas para atención de eventos que requieran la inhumación masiva ante eventos catastróficos, adicional al dispuesto en cementerios públicos y privados, zonas de borde, predios afectados por la actividad minera o parques, conforme a lo definido por la Resolución 5194 de 2010 del Ministerio de Salud y Protección Social, o la norma que la modifique o sustituya. Estos estudios pueden incluir las condiciones de ordenamiento territorial para el aumento de emergencia de la capacidad crematoria del Distrito o de otras tecnologías de destino final.

Parágrafo 2. El Instituto Distrital para la Gestión del Riesgo y Cambio Climático IDIGER y la Secretaría Distrital de Gobierno, realizará un análisis y valoración de los equipamientos que se podrían usar por contingencia, con base en la estrategia Distrital de Respuesta a Emergencias-EDRE, con previo conocimiento de los representantes de los equipamientos utilizados para culto.

(...)

Artículo 173. Condiciones de localización e implantación de equipamientos. Con excepción de los nuevos cementerios, hornos crematorios y plantas de beneficio, los equipamientos se pueden localizar en todas las áreas de actividad del suelo urbano, cumpliendo las siguientes condiciones de implantación:

1. Se deberá garantizar el cumplimiento de las condiciones de accesibilidad universal a la edificación que contiene el acceso principal del equipamiento.
2. El predio en el que se sitúe el proyecto no puede localizarse en zonas declaradas como suelo de protección por riesgo determinadas por la autoridad competente.
3. Cumplir con las condiciones ambientales y de salubridad de acuerdo con las normas vigentes al respecto en cada materia.

(...)

Parágrafo 4. En el suelo urbano, solo se permite el servicio de hornos crematorios, al interior de cementerios o jardines cementerio existentes y que cuenten con los debidos permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes a la entrada en vigencia del presente Plan, los cuales deberán a mediano y largo plazo reemplazar sus instalaciones por tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes en la materia.

Parágrafo 5. Los hornos crematorios localizados en suelo urbano a la entrada en vigencia del presente Plan podrán relocalizarse en suelo urbano al interior de cementerios o jardines cementerio existentes, previa obtención de permisos o autorizaciones expedidas por las autoridades ambientales y sanitarias competentes. En todo caso, deberán tener tecnologías alternativas que reduzcan al mínimo los impactos por emisiones o residuos al ambiente, avaladas por las autoridades competentes. (resaltados fuera de texto)

De conformidad con lo anterior el POT vigente establece las condiciones en que deben operar y de localización de los hornos crematorios en el distrito capital, en virtud de lo cual las modificaciones propuestas en el proyecto de acuerdo requerirían una modificación al POT, para lo cual el Concejo Distrital carecería de competencia respecto de la iniciativa del proyecto sobre la materia.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

En razón a que se considera que no le asiste competencia al cabildo distrital para la expedición del proyecto de Acuerdo que se analiza, no se hacen comentarios especiales al articulado, adicionales a los ya registrados en el título anterior de análisis jurídico.

ANÁLISIS TÉCNICO

No se realiza análisis técnico, toda vez que según el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, el mismo corresponde en particular al sector designado como coordinador.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí ____ No ____

No se efectúa estudio de los gastos que pueda generar la implementación y ejecución de la iniciativa, toda vez que según el numeral 3° del artículo 17° del Decreto Distrital 438 de 2019, corresponde a los sectores y en particular al sector coordinador:

"En el análisis presupuestal cada sector, teniendo en cuenta los contenidos del articulado del proyecto de acuerdo y la exposición de motivos, así como las responsabilidades que se asignan para cada entidad y organismo distrital, deberá analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 57° del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan".

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Sí ____ No ____

VIABILIDAD DEL PROYECTO:

Sí ____ No ____

De conformidad con lo establecido en el artículo 16 del Decreto Distrital 438 de 2019, el sector coordinador será el responsable de pronunciarse sobre la viabilidad final del proyecto.

Cordialmente,


LUZ ELENA RODRÍGUEZ QUIMBAYO
Subsecretaria Jurídica Distrital(e)


NICOLAS CARDOZO RUIZ
Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Proyectó: Lina Marcela Melo R. - Profesional especializado – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos.

Revisó: Nicolás Cardozo Ruiz-Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos.

Rubén Darío Gallego González, Asesor Subsecretaría Jurídica Distrital (e)

Aprobó: Luz Elena Rodríguez Quimbayo – Subsecretaria Jurídica Distrital (e).